

Dariusz P. Kała

# **Ekwiwalent pieniężny dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych**

Orzecznictwo, wzory pism, tablice

(z suplementem elektronicznym)

Stan prawny: 27 kwietnia 2018 r.



ODDK Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka komandytowa  
Gdańsk 2018

# Spis treści

<b>Słowo wstępne</b> . . . . .	11
<b>Wykaz skrótów</b> . . . . .	13
<b>Rozdział 1</b>	
<b>Zagadnienia ogólne</b> . . . . .	15
1.1. Ekwiwalent w ujęciu historycznym . . . . .	15
1.2. Charakter prawny ekwiwalentu . . . . .	16
1.2.1. Wybrane świadczenia pieniężne w systemie prawa . . . . .	16
1.2.2. Ekwiwalent a inne świadczenia pieniężne . . . . .	18
1.2.3. Ekwiwalent jako prawo podmiotowe . . . . .	19
1.2.4. Ekwiwalent jako równoważnik . . . . .	21
1.3. Ekwiwalent a inne źródła finansowania OSP . . . . .	23
1.3.1. Budżet państwa . . . . .	24
1.3.2. Budżety jednostek samorządu terytorialnego . . . . .	27
1.3.3. Dochody od instytucji ubezpieczeniowych ubezpieczających osoby prawne i fizyczne . . . . .	29
1.3.4. Finansowanie OSP przez Państwową Straż Pożarną . . . . .	30
1.3.5. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i środki unijne . . . . .	31
1.3.6. Środki statutowe OSP . . . . .	31
1.3.7. Zbiórki publiczne . . . . .	32
1.3.8. Działalność pożytku publicznego . . . . .	32
1.3.9. Imprezy masowe . . . . .	32
1.3.10. Przekazywanie sprzętu . . . . .	33
1.3.11. Wykorzystywanie środków OSP na społecznie użyteczne cele . . . . .	33
<b>Rozdział 2</b>	
<b>Tryb i zasady wypłaty ekwiwalentu</b> . . . . .	35
2.1. Uchwała rady gminy w sprawie wysokości ekwiwalentu . . . . .	35
2.1.1. Obowiązek podjęcia uchwały . . . . .	35
2.1.2. Brak uchwały jako zaniechanie legislacyjne – odpowiedzialność odszkodowawcza . . . . .	36
2.1.3. Procedura wydania uchwały . . . . .	37
2.1.4. Moc wsteczna uchwały w sprawie ekwiwalentu . . . . .	41
2.1.5. Treść uchwały w sprawie ekwiwalentu . . . . .	42
2.2. Zarządzenie wójta (burmistrza, prezydenta miasta) dotyczące uchwały w sprawie wysokości ekwiwalentu . . . . .	45
2.2.1. Dokumenty potwierdzające udział w działaniu ratowniczym . . . . .	50

2.2.2.	Potwierdzenie od pracodawcy . . . . .	52
2.2.3.	Oświadczenie o utracie wynagrodzenia . . . . .	53
2.3.	Przesłanki wypłaty ekwiwalentu . . . . .	54
2.3.1.	Przesłanka podmiotowa . . . . .	54
2.3.2.	Przesłanka przedmiotowa . . . . .	55
2.4.	Osoby uprawnione do ekwiwalentu . . . . .	64
2.5.	Wysokość ekwiwalentu i różnicowanie jego stawek . . . . .	67
2.5.1.	Podmiot właściwy do ustalania wysokości ekwiwalentu . . . . .	67
2.5.2.	Forma ustalenia wysokości ekwiwalentu . . . . .	68
2.5.3.	Stawka ekwiwalentu . . . . .	69
2.6.	Obliczanie czasu działań ratowniczych i szkoleń pożarniczych . . . . .	76
2.6.1.	Jak rozliczać godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym? . . . . .	76
2.6.2.	Ekwiwalent za przerwę w szkoleniu . . . . .	78
2.6.3.	Ekwiwalent za dojazd do remizy . . . . .	79
2.6.4.	Ekwiwalent za czas uzbrojenia samochodu . . . . .	80
2.7.	Zrzeczenie się ekwiwalentu . . . . .	81
2.7.1.	Darowizna, odbiór i przelew na konto ekwiwalentu . . . . .	82
2.8.	Przedawnienie roszczeń z ekwiwalentu . . . . .	83
2.8.1.	Termin przedawnienia ekwiwalentu . . . . .	83
2.8.2.	Początek biegu terminu przedawnienia . . . . .	87
2.8.3.	Przerwanie biegu terminu przedawnienia . . . . .	88

### Rozdział 3

<b>Ekwiwalent a inne świadczenia majątkowe . . . . .</b>	<b>89</b>
3.1. Ekwiwalent a zasiłek chorobowy i wynagrodzenie chorobowe . . . . .	89
3.1.1. Ekwiwalent a wynagrodzenie chorobowe . . . . .	89
3.1.2. Ekwiwalent a zasiłek chorobowy . . . . .	91
3.2. Ekwiwalent a świadczenia związane z urlopem w pracy . . . . .	95
3.2.1. Urlop wypoczynkowy . . . . .	96
3.2.2. Urlop bezpłatny . . . . .	98
3.2.3. Urlop macierzyński, ojcowski, urlop na warunkach urlopu macierzyńskiego . . . . .	98
3.2.4. Urlop wychowawczy . . . . .	99
3.2.5. Urlop szkoleniowy . . . . .	100
3.2.6. Zwolnienie od pracy . . . . .	101
3.3. Ekwiwalent a działalność gospodarcza . . . . .	101
3.4. Ekwiwalent a działalność rolnicza . . . . .	103
3.5. Ekwiwalent a wynagrodzenie z umowy-zlecenia i umowy o dzieło . . . . .	106
3.6. Ekwiwalent a zasiłek dla bezrobotnych . . . . .	109
3.6.1. Utrata prawa do zasiłku dla bezrobotnych . . . . .	111
3.7. Odsetki od ekwiwalentu . . . . .	111
3.8. Podatek od ekwiwalentu . . . . .	112

### Rozdział 4

<b>Ekwiwalent a przypadki szczególne . . . . .</b>	<b>115</b>
4.1. Ekwiwalent za udział w działaniu ratowniczym na fałszywy alarm . . . . .	115
4.2. Ekwiwalent za udział w działaniach ratowniczych bez badań lekarskich, szkoleń pożarniczych lub poza granicami 18–65 lat . . . . .	116
4.3. Ekwiwalent za zabezpieczenie imprezy masowej . . . . .	120
4.4. Ekwiwalent za prace porządkowe i inne . . . . .	121

---

4.5. Ekwiwalent za działania ratownicze poza terenem działania OSP . . . .	122
4.6. Ekwiwalent za zachowanie gotowości bojowej . . . . .	126
<b>Rozdział 5</b>	
<b>Roszczenia związane z ekwiwalentem . . . . .</b>	<b>127</b>
5.1. Skargi do sądów administracyjnych . . . . .	127
5.1.1. Skarga na uchwałę lub zarządzenie naruszające interes prawny lub uprawnienie . . . . .	127
5.1.2. Skarga na bezczynność lub naruszenie prawa przez czynności prawne lub faktyczne . . . . .	129
5.2. Powództwo w sprawie ekwiwalentu . . . . .	130
5.3. Nadzór nad organami gminy . . . . .	130
<b>ANEKS</b>	
Wzory dokumentów . . . . .	133
Wzór 1. Uchwała rady gminy w sprawie ekwiwalentu . . . . .	133
Wzór 2. Zarządzenie wójta w sprawie uchwały rady gminy w sprawie ekwiwalentu . . . . .	135
Wzór 3. Skarga naruszająca interes prawny lub uprawnienie . . . . .	136
Wzór 4. Skarga na bezczynność rady gminy . . . . .	138
Wzór 5. Powództwo do sądu powszechnego . . . . .	140
Wzór 6. Wniosek zbiorczy o wypłatę ekwiwalentu pieniężnego . . . . .	142
Wzór 7. Wniosek indywidualny o wypłatę ekwiwalentu pieniężnego . . . .	143
Wzór 8. Skierowanie strażaka na szkolenie pożarnicze przez gminę . . . . .	144
Wzór 9. Pełnomocnictwo szczególne do odbioru ekwiwalentu . . . . .	145
Wzór 10. Zaświadczenie od pracodawcy o utracie wynagrodzenia za czas udziału w działaniu ratowniczym . . . . .	145
Tablice . . . . .	147
Źródła prawa . . . . .	161
Bibliografia . . . . .	166
Zestawienie orzecznictwa sądów w sprawie ekwiwalentu . . . . .	171
Zestawienie stanowisk regionalnych izb obrachunkowych w sprawie ekwiwalentu . . . . .	173
Wykaz rozstrzygnięć nadzorczych wojewodów w sprawie ekwiwalentu . . . .	174
Inne orzeczenia sądów . . . . .	178
Inne dokumenty . . . . .	179