

Spis treści

Wykaz Autorów	XI
Wykaz skrótów	XIII
Wykaz literatury	XIX
Wprowadzenie	XXXVII

Część I. Pozycja ustrojowa, podstawy prawne i zasady funkcjonowania samorządowych kolegiów odwoławczych

Rozdział I. Propozycje reformy samorządowych kolegiów

odwoławczych w świetle zasad i standardów Konstytucji RP

<i>(prof. dr hab. Bogusław Banaszak)</i>	3
§ 1. Uwagi wstępne	3
§ 2. Propozycja likwidacji SKO i powierzenia spraw należących do ich kognicji sądom administracyjnym I instancji	4
§ 3. Propozycja likwidacji SKO, które jako organy wyższej instancji ograniczają samodzielność gmin	9
§ 4. Propozycja dostosowania struktury SKO do podziału administracyjnego państwa i pozostawienia 16 SKO, przy równoczesnym ograniczeniu ich kompetencji	11
§ 5. Propozycja utworzenia nowego pionu instancji odwoławczych przy wykorzystaniu struktury organizacyjnej SKO (trybunałów administracyjnych, administracyjnych kolegiów odwoławczych)	14
§ 6. Propozycja przekształcenia SKO w sądy administracyjne	15
§ 7. Przesłanki reformy SKO i jej zakres	15

Rozdział II. Status zawodowy etatowego członka samorządowego

kolegium odwoławczego (<i>dr Dorota Kaczorkiewicz</i>)	19
§ 1. Uwagi wstępne	19
§ 2. Akty prawne normujące status zawodowy etatowego członka samorządowego kolegium odwoławczego	21
§ 3. Wyznaczniki statusu zawodowego związane z samorządowymi kolegiami odwoławczymi	23
§ 4. Wyznaczniki statusu zawodowego związane z pełnieniem roli etatowego członka samorządowego kolegium odwoławczego	25
§ 5. Podsumowanie	31

Rozdział III. Zasada niezawisłości członków składu orzekającego samorządowego kolegium odwoławczego (<i>r.pr. Remigiusz Mazur</i>)	33
§ 1. Samorządowe kolegium odwoławcze jako organ administracyjny II instancji	33
§ 2. Zasada niezawisłości członków składu orzekającego samorządowego kolegium odwoławczego	36
I. Doktrynalne i ustawowe założenia niezawisłości	36
II. Praktyczne aspekty niezawisłości	37
§ 3. Chroniona ustawą niezależność członków składu orzekającego samorządowego kolegium odwoławczego	39
§ 4. Niedostatki istniejącej ochrony niezależności członków składu orzekającego samorządowego kolegium odwoławczego	40
I. Związanie wadliwym aktem podustawowym	40
II. Relacje z innymi organami administracji publicznej	43
III. Sądowa kontrola działalności samorządowego kolegium odwoławczego	46
§ 5. Próba podsumowania prawnego statusu członka kolegium	47
§ 6. Podsumowanie	49
Rozdział IV. Uwarunkowania etyczne odpowiedzialności dyscyplinarnej członka samorządowego kolegium odwoławczego (<i>dr Michał Peno</i>)	51
§ 1. Uwagi wstępne	51
§ 2. Zagadnienia etyki zawodowej w administracji publicznej. Czy członkowie kolegium tworzą grupę zawodową?	54
§ 3. Problemy etyki zawodowej członków samorządowych kolegiów odwoławczych	57
§ 4. Odpowiedzialność za stosowanie prawa i realizację sprawiedliwości jako wymóg oczekiwań i aspiracji	61
§ 5. Godność zawodowa i etyczne uwarunkowania odpowiedzialności etatowego i pozaetatowego członka kolegium	65
§ 6. Podsumowanie	68
Rozdział V. Finansowanie działalności samorządowych kolegiów odwoławczych (<i>dr Agnieszka Mikos-Sitek</i>)	71
§ 1. Ujęcie historyczne	71
§ 2. Podstawy prawne funkcjonowania oraz finansowania działalności samorządowych kolegiów odwoławczych	73
§ 3. Samorządowe kolegium odwoławcze jako jednostka sektora finansów publicznych	74
§ 4. Zasady finansowania z budżetu państwa na zasadach budżetowania brutto	77

§ 5. Samorządowe kolegia odwoławcze jako państwowe jednostki budżetowe	79
§ 6. Roczny plan finansowy jako podstawa prowadzenia gospodarki finansowej samorządowych kolegiów odwoławczych	81
§ 7. Samorządowe kolegium odwoławcze jako dysponent części budżetowej	82
§ 8. Problemy w zakresie uwarunkowań ekonomiczno-organizacyjnych funkcjonowania samorządowych kolegiów odwoławczych	84
Część II. Kompetencje samorządowych kolegiów odwoławczych na tle postępowań sądowych, administracyjnych i podatkowych	
Rozdział I. Ograniczenia władztwa samorządowego kolegium odwoławczego w postępowaniach odwoławczych w sprawach podatkowych (prof. UZ dr hab. Andrzej Gorgol)	
§ 1. Uwagi wstępne	91
§ 2. Zasadne ograniczenie władztwa podatkowego samorządowego kolegium odwoławczego	94
§ 3. Kontrowersyjne ograniczenie władztwa podatkowego samorządowego kolegium odwoławczego	101
§ 4. Podsumowanie	105
Rozdział II. Pozycja ustrojowa samorządowych kolegiów odwoławczych jako organów podatkowych (dr Rafał Bucholski)	
§ 1. Uwagi wstępne	109
§ 2. Formy rozstrzygania spraw podatkowych przez samorządowe kolegia odwoławcze	112
§ 3. Postępowanie dowodowe w postępowaniu podatkowym prowadzonym przez samorządowe kolegia odwoławcze	116
§ 4. Samorządowe kolegia odwoławcze w postępowaniach w sprawie stosowania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych	120
§ 5. Samorządowe kolegia odwoławcze a postępowanie w sprawie wydawania indywidualnych interpretacji podatkowych przez samorządowe organy podatkowe	124
§ 6. Podsumowanie	126
Rozdział III. Instancyjność postępowania administracyjnego w świetle projektu nowelizacji Kodeksu postępowania administracyjnego (dr Joanna Wegner-Kowalska)	
§ 1. Uwagi wstępne	131
§ 2. Procesowe ujęcie instancyjności administracyjnej	133
§ 3. Kształtowanie instancyjności postępowania administracyjnego w świetle standardów wypracowanych w orzecznictwie ETPC	136

§ 4. Mechanizm weryfikacji decyzji w strukturach administracji	139
§ 5. Efektywność działania administracji	142
§ 6. Projektowane zmiany w postępowaniu administracyjnym	143
Rozdział IV. Uprawnienia autokontrolne organu administracji publicznej w nowych regulacjach procesowych (dr Tomasz Grzybowski)	149
§ 1. Uwagi wstępne	149
§ 2. Aktualny stan prawny	152
§ 3. Zakres uprawnień autokontrolnych organu po zmianie PostAdmU	155
§ 4. Podsumowanie	163
Rozdział V. Związanie wskazaniami zawartymi w decyzji kasacyjnej organu odwoławczego (dr Jacek Jaśkiewicz)	165
§ 1. Uwagi wstępne	165
§ 2. Wykładnia, ocena prawna, wskazania co do dalszego postępowania	166
§ 3. Kontrola instancyjna a związanie organu administracyjnego decyzją kasacyjną	170
§ 4. Przedmiot i zakres związania organu I instancji wskazaniami organu odwoławczego	176
§ 5. Skutki naruszenia związania wskazaniami organu odwoławczego ...	181
§ 6. Podsumowanie	183
Rozdział VI. Odmowa wszczęcia postępowania administracyjnego – zagadnienia wybrane (SNSA Marzenna Linska-Wawrzon)	185
§ 1. Uwagi wstępne	185
§ 2. Przepis art. 61a KPA w ocenie przedstawicieli doktryny	188
§ 3. Analiza orzecznictwa sądów administracyjnych na tle unormowania zawartego w art. 61a KPA	197
§ 4. Podsumowanie	205
Rozdział VII. Kilka uwag w zakresie sądowej kontroli postanowień wierzyciela w przedmiocie zarzutów w postępowaniu egzekucyjnym w administracji (dr Przemysław Kledzik)	207
§ 1. Zakres podmiotowy i przedmiotowy egzekucji administracyjnej	207
§ 2. Status prawny wierzyciela	210
§ 3. Tryb rozpatrywania oraz kontrola rozstrzygnięć wierzyciela w przedmiocie zarzutów	213
Rozdział VIII. Orzecznictwo samorządowych kolegiów odwoławczych z perspektywy dostępności informacji prawnej w Polsce (prof. ALK dr hab. Przemysław Polański)	225
§ 1. Uwagi wstępne	225
§ 2. Dostępność orzecznictwa SKO w Polsce	227

§ 3. Liczba decyzji i postanowień SKO w latach 2013 i 2014	232	
§ 4. Rodzaje spraw	236	
§ 5. Podsumowanie	237	
 Część III. Samorządowe kolegia odwoławcze a funkcjonowanie samorządu terytorialnego		
Rozdział I. Uchwały „antysmogowe” sejmiku województwa		
(<i>prof. zw. dr hab. Marek Górski</i>)	241	
§ 1. Uwagi wstępne	241	
§ 2. Upoważnienie sejmiku województwa do podjęcia uchwały w kontekście przewidzianych w niej ograniczeń lub zakazów	244	
§ 3. Wymagania proceduralne	247	
§ 4. Wymagania dotyczące treści uchwały	249	
§ 5. Podsumowanie	253	
Rozdział II. Kontrola i nadzór w działalności stowarzyszeń		
(<i>dr hab. Bartosz Kołaczkowski</i>)	255	
§ 1. Uwagi wstępne	255	
§ 2. Ogólne założenia polskiej regulacji prawnej stowarzyszeń	259	
§ 3. Pojęcie kontroli i nadzoru	263	
§ 4. Podmioty mające uprawnienia nadzorcze i środki nadzoru nad stowarzyszeniami	266	
§ 5. Kontrola społeczna realizowana przez stowarzyszenia	275	
§ 6. Podsumowanie	277	
Rozdział III. Fakultatywny charakter dodatkowej opłaty rocznej		
(<i>dr Mariusz Kotulski, dr Mariusz Oleś</i>)	279	
§ 1. Warunki ustalenia dodatkowej opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego	279	
§ 2. Ustalenie dodatkowej opłaty rocznej a uznanie administracyjne	281	
§ 3. Fakultatywność działania jurysdykcyjnego	284	
§ 4. Podsumowanie	287	
Rozdział IV. Zakładowe korzystanie z rzeczy publicznych w pomocy społecznej (<i>dr Paweł Zaborniak</i>)		291
§ 1. Uwagi wstępne	291	
§ 2. Domy pomocy społecznej	293	
§ 3. Placówki zapewniające całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku	299	
§ 4. Podsumowanie	303	

Rozdział V. Konstrukcja i charakter prawny systemu	
wyrównywania dochodów jednostek samorządu terytorialnego (<i>prof. nadzw. dr hab. Alicja Młynarczyk</i>)	305
§ 1. Uwagi wstępne	305
§ 2. Założenia funkcjonowania pionowego systemu wyrównywania dochodów jednostek samorządu terytorialnego	306
§ 3. System wyrównywania dochodów jednostek samorządu terytorialnego w przepisach konstytucyjnych	312
§ 4. Konstrukcja i ocena systemu wyrównywania poziomego	315
§ 5. Podsumowanie	319
Rozdział VI. Samorząd terytorialny w Unii Europejskiej – w kierunku	
Europy zdecentralizowanej? (dr Aleksandra Szerba-Zawada)	321
§ 1. Uwagi wstępne	321
§ 2. Unia Europejska jako system władzy	322
§ 3. Zasada pomocniczości a samorządność w UE	323
§ 4. Samorząd terytorialny w <i>acquis de l'Union</i>	326
§ 5. Samorząd terytorialny w mechanizmie władzy Unii Europejskiej – przykład Komitetu Regionów	332
§ 6. Podsumowanie	336
Rozdział VII. Rozstrzygnięcia administracyjne organów samorządu	
terytorialnego i ich kontrola instancyjna w Polsce międzywojennej po unifikacji postępowania administracyjnego w 1928 r.	
(<i>dr Marek Tkaczuk</i>)	339
§ 1. Uwagi wstępne	339
§ 2. Samorząd terytorialny w II Rzeczypospolitej i jego geneza	340
§ 3. Postępowanie administracyjne w II Rzeczypospolitej	342
§ 4. Podsumowanie	344
Indeks rzeczowy	345