

# Spis treści

Wstęp .....	XI
Wykaz skrótów .....	XIII
<b>Rozdział I. Ogólne zasady przyznawania świadczeń .....</b>	<b>1</b>
1. Wprowadzenie .....	1
2. Kryterium dochodowe .....	1
2.1. Ogólne zasady ustalania dochodu .....	1
2.2. Zamknięty katalog odliczeń od dochodu .....	3
2.2.1. Pojęcie dochodu i odliczenia od dochodu .....	3
2.2.2. Realność dysponowania dochodem .....	4
2.3. Pojęcie osoby samotnie gospodarującej i osoby w rodzinie .....	8
2.3.1. Status wnioskodawcy .....	8
2.4. Pojęcie kwoty alimentów świadczonych na rzecz innych osób .....	11
2.5. Ustalanie dochodu z gospodarstwa rolnego .....	14
2.6. Ustalanie jednorazowego dochodu przekraczającego pięciokrotnie kwotę kryterium dochodowego .....	17
2.7. Data złożenia wniosku o udzielenie świadczenia .....	20
3. Zasada subsydiarności .....	20
3.1. Uwagi ogólne .....	20
3.3. Możliwość zaspokojenia potrzeb osoby ubiegającej się o przyznanie pomocy społecznej na podstawie przepisów innych ustaw .....	22
4. Brak współdziałania jako podstawa do odmowy udzielenia świadczenia .....	23
4.1. Uwagi ogólne .....	23
4.2. Odmowa współdziałania w rozwiązywaniu trudnej sytuacji życiowej wnioskodawcy .....	24
4.3. Obowiązek pouczenia wnioskodawcy o skutkach odmowy współdziałania w rozwiązywaniu jego trudnej sytuacji życiowej .....	27
4.4. Odmowa zawarcia kontraktu socjalnego lub niedotrzymywanie jego postanowień .....	28
5. Zasada indywidualizacji i fakultatywności .....	29

6. Zasada adekwatności potrzeb wnioskodawcy do celów i możliwości pomocy społecznej .....	30
6.1. Uwagi ogólne .....	30
6.2. Odmowa przyznania świadczenia na podstawie art. 3 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej .....	31
6.3. Informowanie o możliwościach finansowych organu .....	32
<b>Rozdział II. Świadczenia pieniężne .....</b>	<b>35</b>
1. Wprowadzenie .....	35
2. Zasiłek stały .....	36
2.1. Przesłanki przyznania zasiłku stałego .....	36
2.2. Charakter świadczenia .....	37
2.3. Okres przyznania świadczenia .....	38
2.3.1. Data początkowa .....	38
2.3.2. Data końcowa .....	41
2.4. Kwota zasiłku .....	41
3. Zasiłek okresowy .....	41
3.1. Charakter świadczenia .....	41
3.2. Beneficjent świadczenia .....	43
3.3. Okres przyznania świadczenia .....	45
4. Zasiłek celowy .....	45
4.1. Charakter świadczenia .....	45
4.2. Pojęcie niezbędnej potrzeby bytowej .....	47
4.3. Zasiłek celowy na pokrycie strat poniesionych w wyniku zdarzenia losowego, klęski żywiołowej lub ekologicznej .....	53
4.3.1. Uwagi ogólne .....	53
4.3.2. Pojęcie zdarzenia losowego, klęski żywiołowej lub ekologicznej .....	54
4.3.3. Charakter świadczenia .....	56
4.3.4. Możliwość kilkakrotnego ubiegania się o świadczenie .....	57
5. Specjalny zasiłek celowy .....	58
5.1. Uwagi ogólne .....	58
5.2. Pojęcie szczególnie uzasadnionego przypadku .....	59
6. Pomoc w formie pieniężnej na ekonomiczne usamodzielnienie .....	63
6.1. Uwagi ogólne .....	63
6.2. Jednorazowy zasiłek celowy .....	63
6.3. Nieoprocentowana pożyczka .....	66
7. Wynagrodzenie należne opiekunowi z tytułu sprawowania opieki .....	67
7.1. Uwagi ogólne .....	67
7.2. Ustalenie wynagrodzenia dla kuratora osoby częściowo ubezwłasnowolnionej .....	67
8. Pomoc pieniężna na usamodzielnienie i kontynuowanie nauki .....	70
8.1. Przesłanki przyznania świadczenia i charakter rozstrzygnięcia .....	70

---

8.2. Wysokość pomocy pieniężnej i data jej przyznania .....	72
9. Świadczenie pieniężne na utrzymanie i pokrycie kosztów wydatków związanych z nauką języka polskiego dla uchodźców .....	73
9.1. Uwagi ogólne .....	73
9.2. Termin na złożenie wniosku o udzielenie pomocy na integrację .....	74
9.3. Jednorazowy charakter pomocy .....	76
9.4. Skazanie prawomocnym wyrokiem jako podstawa uchylecia decyzji o udzieleniu pomocy .....	77
<b>Rozdział III. Świadczenia niepieniężne .....</b>	<b>81</b>
1. Wprowadzenie .....	81
2. Sprawienie pogrzebu .....	82
2.1. Kolejność realizacji świadczenia przez gminę .....	82
2.2. Forma realizacji świadczenia .....	83
3. Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze .....	83
3.1. Uwagi ogólne .....	83
3.2. Warunek bycia osobą samotną .....	85
3.3. Charakter świadczenia .....	86
3.3.1. Decyzja wydana na podstawie art. 50 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej .....	86
3.3.2. Decyzja wydana na podstawie art. 50 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej .....	87
3.4. Istotne elementy rozstrzygnięcia .....	88
3.4.1. Oznaczenie przedmiotu i zakresu przyznanego świadczenia .....	88
3.4.2. Oznaczenie okresu, na które przyznawane jest świadczenie .....	89
3.4.3. Żądanie świadczenia usług przez konkretną osobę .....	90
3.5. Upoważnienie dla rady gminy z art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej	91
4. Usługi w domu pomocy społecznej .....	92
4.1. Zezwolenie na prowadzenie domu pomocy społecznej .....	92
4.2. Przesłanki przyznania świadczenia .....	96
4.2.1. Uwagi ogólne .....	96
4.2.2. Katalog przesłanek warunkujących prawo do umieszczenia w domu pomocy społecznej .....	97
4.2.3. Wymóg zapewnienia całonocnej opieki oraz niemożność samodzielnego funkcjonowania w życiu codziennym .....	98
4.2.4. Brak możliwości zapewnienia usług opiekuńczych .....	99
4.2.5. Zgoda osoby lub jej przedstawiciela ustawowego na umieszczenie w domu pomocy społecznej .....	100
4.3. Zasady i tryb kierowania do domu opieki społecznej .....	102
4.3.1. Uwagi ogólne .....	102
4.3.2. Skierowanie do domu pomocy społecznej osoby chorej psychicznie bez jej zgody .....	103

4.3.3. Skierowanie do domu pomocy społecznej prowadzonego przez podmiot niepubliczny .....	105
<b>Rozdział IV. Proceduralne aspekty przyznawania świadczeń .....</b>	<b>109</b>
1. Wprowadzenie .....	109
2. Właściwość miejscowa .....	111
2.1. Uwagi ogólne .....	111
2.2. Właściwość organu w sprawie osoby ubezwłasnowolnionej .....	112
2.2.1. Osoba ubezwłasnowolniona całkowicie .....	112
2.2.2. Osoba ubezwłasnowolniona częściowo .....	114
2.3. Właściwość organu w sprawie osoby bezdomnej .....	114
2.4. Właściwość organu w razie szczególnej sytuacji wnioskodawcy .....	117
2.5. Właściwość organu w przypadku mieszkańca domu pomocy społecznej ....	118
3. Właściwość rzeczowa .....	119
3.1. Uwagi ogólne .....	119
3.2. Upoważnienie dla kierownika ośrodka pomocy społecznej .....	120
4. Wszczęcie postępowania .....	122
4.1. Wszczęcie postępowania na wniosek innej osoby .....	122
4.2. Wszczęcie postępowania z urzędu .....	125
5. Postępowanie dowodowe .....	127
5.1. Uwagi ogólne .....	127
5.2. Wywiad środowiskowy .....	129
5.2.1. Ogólne zasady przeprowadzonego wywiadu .....	129
5.2.2. Miejsce przeprowadzenia wywiadu środowiskowego .....	129
5.2.3. Przeprowadzenie wywiadu środowiskowego z innymi osobami .....	130
5.2.4. Aktualizacja wywiadu środowiskowego .....	132
5.2.5. Niemożność przeprowadzenia (aktualizacji) wywiadu środowiskowego z przyczyn leżących po stronie wnioskodawcy .....	135
<b>Rozdział V. Weryfikacja decyzji ostatecznej na gruncie ustawy o pomocy społecznej .....</b>	<b>139</b>
1. Wprowadzenie .....	139
2. Ograniczenie świadczeń z pomocy społecznej .....	140
3. Wstrzymanie świadczenia pieniężnego z powodu braku współdziałania strony z organem pomocy społecznej .....	141
4. Pozbawienie i zawieszenie prawa do świadczeń z pomocy społecznej .....	142
4.1. Uwagi ogólne .....	142
4.2. Sytuacja osoby odbywającej karę pozbawienia wolności .....	143
4.2. Sytuacja osoby tymczasowo aresztowanej .....	144
5. Wstrzymanie wypłaty świadczeń pieniężnych z powodu ich niepodejmowania ..	147
6. Zmiana lub uchylene decyzji w trybie art. 106 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej .....	150

---

6.1. Uwagi ogólne .....	150
6.2. Zakres postępowania w sprawie uchylecia lub zmiany decyzji .....	150
6.3. Charakter rozstrzygnięcia .....	154
6.3.1. Uwagi ogólne .....	154
6.3.2. Konstytutywny charakter decyzji z art. 106 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej .....	155
6.3.3. Konstytutywno-deklaratoryjny charakter decyzji z art. 106 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej .....	158
6.3.4. Uwagi końcowe .....	161
7. Stwierdzenie wygaśnięcia decyzji przyznającej świadczenie pieniężne .....	161
<b>Rozdział VI. Odpłatność za świadczenia .....</b>	<b>165</b>
1. Wprowadzenie .....	165
2. Zwrot wydatków i opłat poniesionych w związku z udzieloną pomocą .....	166
2.1. Uwagi ogólne .....	166
2.2. Uchwała rady gminy w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej .....	167
2.3. Odpłatność za pobyt w domu pomocy społecznej .....	169
2.3.1. Uwagi ogólne .....	169
2.3.2. Ustalenie opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej .....	169
2.3.3. Wskazanie osób zobowiązanych do ponoszenia opłat oraz ustalenie zakresu ich zobowiązań. ....	170
2.3.4. Podsumowanie .....	176
2.4. Odpłatność za pobyt w ośrodku wsparcia i mieszkaniu chronionym .....	176
2.4.1. Pobyt w ośrodku wsparcia i mieszkaniu chronionym .....	176
2.4.2. Zasady ponoszenia opłat .....	177
2.4.3. Uchwała rady powiatu lub rady gminy w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych .....	179
3. Zwrot nienależnie pobranego świadczenia .....	182
3.1. Świadczenia nienależnie pobrane .....	182
3.2. Przesłanki uznania świadczenia za nienależnie pobrane .....	183
3.3. Relacja z art. 106 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej .....	184
3.4. Potrącanie kwot nienależnie pobranych świadczeń .....	186
3.5. Odstąpienie od żądania zwrotu nienależnie pobranego świadczenia .....	187
3.6. Umorzenie kwoty nienależnie pobranych świadczeń .....	190