

# Spis treści

Wykaz skrótów .....	IX
Wykaz aktów wykonawczych do ustawy – Prawo zamówień publicznych .....	XV
Nota biograficzna .....	XVII
Wprowadzenie .....	XIX

<b>Rozdział I. Kierunki zmian w zamówieniach publicznych w związku z implementacją „nowych” dyrektyw w zakresie zamówień publicznych ..</b>	<b>1</b>
1. Propozycje dotyczące implementacji nowych dyrektyw unijnych .....	1
2. Definicje .....	4
3. Zamówienia mieszane .....	11
4. Zamawiający .....	11
5. Wyłączenia .....	12
6. Zamówienia in-house .....	13
7. Zasady (z uwzględnieniem zamówień klasycznych, sektorowych w dziedzinie obronności) .....	14
8. Tryby .....	16
9. Warunki i kryteria .....	19
10. Obligatoryjne i fakultatywne podstawy wykluczenia .....	22
11. Kryteria kwalifikacji .....	26
12. Kryteria selekcji .....	27
13. Konsorcjum .....	28
14. Poleganie na zdolności innych podmiotów .....	29
15. Kryteria oceny ofert .....	30
16. Badanie i ocena ofert .....	34
17. Umowa o zamówienie publiczne .....	37
18. Środki ochrony prawnej .....	40
19. Kontrola zamówień publicznych .....	42
19.1. Zagadnienia wstępne .....	42
19.2. Kontrola planowa .....	45
19.3. Kontrola doraźna .....	46
19.4. Kontrola uprzednia obligatoryjna .....	49

19.5. Monitorowanie systemu zamówień publicznych .....	50
<b>Rozdział II. Warunki i zasady wydatkowania środków przez jednostki sektora finansów publicznych .....</b>	<b>55</b>
1. Pojęcie zamówienia publicznego i podmioty zobowiązane do stosowania ZamPublU .....	55
2. Ogólne zasady dokonywania wydatków w przepisach o finansach publicznych oraz w ZamPublU .....	61
2.1. Zasady wynikające z prawa Unii Europejskiej .....	61
2.2. Zasady wynikające z ZamPublU .....	66
2.3. Zasady wynikające z przepisów o finansach publicznych .....	70
3. Tryby zawierania umów o zamówienie publiczne .....	72
3.1. Tryby przetargowe .....	72
3.2. Tryby nieprzetargowe .....	73
4. Zamówienia klasyczne .....	81
5. Zamówienia sektorowe .....	84
6. Zamówienia w dziedzinie obronności .....	95
6.1. Zakres podmiotowy i przedmiotowy zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa .....	95
6.2. Progi stosowania ZamPublU przy udzielaniu zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa .....	96
6.3. Warunki ubiegania się o udzielenie zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa .....	96
6.4. Wymagania związane z realizacją zamówienia w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa .....	98
6.5. Tryby udzielania zamówień dotyczących obronności i bezpieczeństwa .....	100
6.6. Przesłanki odrzucenia ofert i unieważnienia postępowania .....	103
6.7. Podwykonawstwo w zamówieniach dotyczących obronności i bezpieczeństwa .....	103
7. Umowy w sprawie zamówień publicznych .....	105
7.1. Terminy zawarcia umowy (instytucja standstill) .....	105
7.2. Zakres umowy a określenie postanowień dotyczących umowy w SIWZ .....	107
7.3. Zmiany umowy, odstąpienie, unieważnienie umowy o zamówienie publiczne .....	107
<b>Rozdział III. Omówienie wybranych zagadnień procesu udzielania zamówień publicznych skutkujących naruszeniami prawa .....</b>	<b>109</b>
1. Błędy popełniane przez zamawiających na etapie przygotowania postępowania .....	109

1.1. Stosowanie ZamPubLU .....	109
1.2. Opis przedmiotu zamówienia .....	120
1.3. Szacowanie wartości zamówienia .....	131
2. Istotne naruszenia procedury na skutek działań i zaniechań zamawiającego .....	139
2.1. Kwalifikacja podmiotowa wykonawców .....	139
2.2. Ocena merytoryczna ofert .....	161
2.3. Zmowa przetargowa .....	169
3. Nieprawidłowości w toku realizacji umowy o zamówienie publiczne .....	181
4. Błędy w zakresie udzielania zamówień dodatkowych i uzupełniających .....	195
<b>Rozdział IV. Kontrola zamówień publicznych .....</b>	<b>209</b>
1. Kontrola zamówień publicznych w przepisach o zamówieniach publicznych .....	209
2. Pojęcie, cele, kryteria i zasady przeprowadzenia kontroli .....	210
3. Organy kontrolne – ogólna charakterystyka .....	213
4. Kontrola kierownika jednostki .....	216
5. Kontrola administracyjna jednostek podsektora rządowego finansów publicznych .....	218
6. Kontrola państwa .....	220
7. Kontrola Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych .....	222
7.1. Zagadnienia ogólne .....	222
7.2. Kontrola uprzednia zamówień współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej .....	225
7.3. Kontrola doraźna .....	227
8. Kontrola wydatkowania zamówień współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej .....	230
<b>Rozdział V. Sądowa kontrola udzielania zamówień publicznych .....</b>	<b>249</b>
1. Kontrola wykonawców ze szczególnym uwzględnieniem postępowania przed Krajową Izbą Odwoławczą .....	249
1.1. Środki odwoławcze przyjęte w dyrektywach .....	249
1.2. Odwołanie od czynności zamawiającego .....	251
2. Skarga na rozstrzygnięcie Krajowej Izby Odwoławczej .....	256
3. Rola orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej .....	259
<b>Rozdział VI. Odpowiedzialność zamawiającego i osób po jego stronie z tytułu naruszenia przepisów o zamówieniach publicznych .....</b>	<b>263</b>
1. Odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych .....	263
1.1. Zasady i przesłanki odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych .....	263

1.2.	Pojęcie dyscypliny finansów publicznych .....	268
1.3.	Kary za naruszenie dyscypliny finansów publicznych .....	269
1.4.	Postępowanie w razie stwierdzenia naruszenia dyscypliny finansów publicznych .....	270
2.	Odpowiedzialność karna .....	273
3.	Odpowiedzialność cywilna .....	275
3.1.	Uczciwa konkurencja a zamówienia publiczne .....	275
3.2.	Odpowiedzialność za szkodę .....	276
3.3.	Odpowiedzialność z tytułu nienależytego wykonania umowy .....	277
4.	Odpowiedzialność finansowa przy realizacji projektów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej w związku z uznaniem ich za niekwalifikowalne .....	278
4.1.	Korekty finansowe .....	278
4.2.	Podstawy wymierzania korekt finansowych za naruszenia Prawa zamówień publicznych .....	279
4.3.	Odpowiedzialność za naruszenie przepisów ustawy w przepisach ZamPublU .....	283
<b>Rozdział VII. Wnioski i propozycje przyszłych rozwiązań dla zamawiających .....</b>		<b>291</b>
1.	Unikanie błędów przy udzielaniu zamówień publicznych w praktyce zamawiającego .....	291
2.	Kontrola sprawowana przez wykonawców i jej wpływ na poprawność procedur .....	297
3.	Proponowane działania w procesie wdrażania nowych przepisów w zakresie zamówień publicznych .....	304