

# Spis treści

Wstęp .....	XIII	
Wykaz skrótów .....	XV	
Wykaz autorów .....	XIX	
<b>Część I. Prawno-ekonomiczne uwarunkowania finansowego wspierania rozwoju sportu ze środków publicznych</b>		
<b>Rozdział I. Wspieranie rozwoju sportu jako zadanie jednostek samorządu terytorialnego (Marek Obrębalski) .....</b>		<b>3</b>
1. Wstęp .....	3	
2. Potrzeby ludności w dziedzinie sportu i rekreacji .....	4	
2.1. Popularność klubów sportowych w Polsce .....	4	
2.2. Aktywność sportowo-rekreacyjna w Polsce .....	6	
3. Zaspokajanie potrzeb aktywności fizycznej we wspólnocie samorządowej .....	7	
4. Podsumowanie .....	10	
<b>Rozdział II. Promocja sportu przez jednostki samorządu terytorialnego – zakres i formy (Franciszek Adamczuk) .....</b>		<b>11</b>
1. Istota sportu .....	11	
2. Promocja – pojęcie i miejsce w marketingu .....	12	
3. Czym jest sport? .....	13	
4. Cechy sportu .....	14	
5. Sport indywidualny, masowy i klubowy .....	15	
6. Impreza sportowa jako przedsięwzięcie marketingowe .....	16	
7. Promocja sportu przez samorząd terytorialny .....	17	
7.1. Jednostka samorządu terytorialnego a promocja jej produktów .....	17	
7.2. Cele promocji .....	18	
7.3. Sport w działaniach promocyjnych .....	19	
7.4. Reklama, public relations i sponsoring jako trzy najważniejsze narzędzia promocji .....	20	
7.5. Trzy formuły działań promocyjnych .....	21	
7.6. Przygotowanie planu promocji .....	21	
7.7. Cele promocji .....	22	
7.8. Warunki skutecznej promocji .....	22	

8.	Studia przypadków promocji sportu w Polsce .....	23
8.1.	Sportowiec jako narzędzie promocji .....	23
8.2.	Wydarzenie sportowe sposobem na promocję miasta czy gminy .....	23
8.3.	Doświadczenia samorządów w Polsce .....	24
9.	Doświadczenia europejskie .....	26
9.1.	Federacja sportowa jako superorganizacja .....	26
9.2.	Rola dużych miast europejskich w promocji sportu .....	26
9.3.	Wsparcie inicjatyw JST ze środków unijnych .....	27
10.	Podsumowanie .....	28
<b>Rozdział III. Podstawy prawne finansowania sportu z budżetu jednostek samorządu terytorialnego</b> <i>(Krystyna Sawicka)</i> .....		29
1.	Wprowadzenie .....	29
2.	Formy prawne realizacji zadań jednostek samorządu terytorialnego w zakresie kultury fizycznej .....	32
3.	Finansowanie sportu na podstawie przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie .....	35
4.	Finansowanie sportu na podstawie ustawy o sporcie .....	39
5.	Podsumowanie .....	42
<b>Rozdział IV. Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jako podstawa dotowania klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego</b> <i>(Arkadiusz Babczuk, Jarosław Kotowski)</i> .....		43
1.	Sfera zadań publicznych objętych ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie .....	43
2.	Odpłatna oraz nieodpłatna działalność pożytku publicznego a dotowanie zadań publicznych przekazywanych organizacjom pozarządowym .....	46
3.	Kluby sportowe jako beneficjenci wsparcia udzielanego na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie .....	49
4.	Konkursy ofert na podstawie art. 11 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie .....	53
5.	Uproszczony tryb zlecenia zadań publicznych na podstawie art. 19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie .....	66
6.	Bezkonkursowy tryb zlecenia zadań publicznych na podstawie art. 11a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie .....	70
<b>Rozdział V. Ustawa o sporcie jako podstawa dotowania klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego</b> <i>(Arkadiusz Babczuk)</i> .....		73
1.	Tryby dotowania klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego .....	73
2.	Wspieranie sportu jako zadanie jednostki samorządu terytorialnego .....	75
3.	Zasady dotowania klubów sportowych na podstawie ustawy o sporcie .....	77
4.	Dotowanie klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego a pomoc publiczna .....	79
5.	Wzory dokumentów .....	81
5.1.	Projekt uchwały w sprawie określenia warunków oraz trybu finansowania rozwoju sportu .....	81

5.2. Projekt wniosku o przyznanie dotacji na realizację zadania w zakresie rozwoju sportu .....	85
5.3. Projekt formularza rozliczeniowego dotacji na realizację zadania w zakresie rozwoju sportu .....	89
<b>Rozdział VI. Delegacje ustawowe do stanowienia aktów prawa miejscowego w zakresie finansowania sportu (Jacek Kaczor) .....</b>	<b>93</b>
1. Wstęp .....	93
2. Zmiany ustawowe dotyczące stanowienia aktów prawa miejscowego w zakresie finansowania sportu .....	93
2.1. Ustawa o sporcie kwalifikowanym .....	93
2.2. Nowelizacja ustawy o sporcie kwalifikowanym z 23.8.2007 r. ....	94
2.3. Obowiązująca ustawa o sporcie .....	95
3. Powołanie się przez jednostkę samorządu terytorialnego na art. 27 ust. 1 i 2 ustawy o sporcie w świetle orzecznictwa sądowego .....	96
4. Powołanie się przez JST na art. 31 ust. 3 w świetle orzecznictwa sądowego .....	99
5. Podsumowanie .....	104
<b>Rozdział VII. Finansowanie klubów sportowych na gruncie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym (Katarzyna Makowska) .....</b>	<b>105</b>
1. Wprowadzenie .....	105
2. Pojęcie partnera prywatnego w odniesieniu do klubu sportowego .....	106
3. Przedmiot partnerstwa publiczno-prywatnego .....	109
4. Umowa o partnerstwie publiczno-prywatnym .....	115
5. Inne postanowienia umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym .....	119
6. Spółka podmiotu publicznego z klubem sportowym .....	121
7. Klub sportowy z udziałem gminy .....	124
8. Zestawienie projektów realizowanych i planowanych partnerstwa publiczno-prywatnego z wyszczególnieniem projektów w sektorze sport i rekreacja ...	126
<b>Rozdział VIII. Finansowanie sportu na tle doświadczeń jednostek samorządu terytorialnego – praktyczne uwarunkowania sposobu realizacji zadania publicznego (Mirosław Czerny) .....</b>	<b>129</b>
1. Zadanie publiczne w Nowym Mieście Lubawskim .....	129
2. Dofinansowanie sportu w gminie Ryn .....	132
3. Wspieranie zadań z zakresu sportu przez organizacje pozarządowe .....	134
<b>Rozdział IX. Dotowanie instytucji sportowych przez samorząd terytorialny – przegląd doświadczeń (Marian Kachniarz) .....</b>	<b>137</b>
1. Wstęp .....	137
2. Nieprawidłowe wykorzystanie środków z dotacji .....	138
3. Poziom wydatków na sport i kulturę fizyczną .....	140
4. Wydatki na sport i kulturę fizyczną w powiatach – dane dla poszczególnych powiatów ziemskich .....	145
5. Wydatki na kulturę fizyczną i sport a wydatki ogółem .....	148
6. Podsumowanie .....	149

<b>Rozdział X. Dofinansowanie sportu przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie analizy dotacji Międzyzakładowego Ludowego Klubu Sportowego „Czarni” (Inga Talik)</b> .....	151
<b>Rozdział XI. Zasady i efekty wspierania sportu ze środków europejskich na przykładzie Regionalnego Programu Operacyjnego dla województwa dolnośląskiego (Jerzy Ładysz)</b> .....	161
1. Wprowadzenie .....	161
1.1. Zasady wspierania sportu ze środków europejskich na przykładzie RPO WD .....	163
2. Efekty wspierania sportu ze środków europejskich .....	165
3. Sport w regionalnych programach operacyjnych w okresie programowania 2014–2020 .....	172
4. Podsumowanie .....	174
<b>Rozdział XII. Wady decyzji administracyjnych, wydawanych przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach o zwrot dotacji przeznaczonych na finansowanie sportu – w świetle orzeczeń Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu (Remigiusz Mazur)</b> .....	175
1. Zagadnienia ogólne .....	175
2. Obowiązek zawiadomienia strony o wszczęciu postępowania .....	176
2.1. Czynnny udział strony w postępowaniu .....	178
3. Przeprowadzenie postępowania dowodowego obowiązkiem organu administracyjnego .....	179
3.1. Uchybienia organów samorządowych w zakresie uzasadnienia decyzji .....	179
3.2. Błędy wykładni prawa .....	187
4. Podsumowanie przeglądu orzecznictwa .....	194
5. Odwoływanie się jest pożyteczne dla beneficjentów .....	194
<b>Rozdział XIII. Wydatki na sport w budżecie zadaniowym i wieloletnim planie finansowym państwa (Sławomir Franek)</b> .....	195
1. Założenia obowiązujących regulacji .....	195
2. Istota budżetu zadaniowego i wieloletniego planowania budżetowego .....	196
3. Budżet zadaniowy i Wieloletni Plan Finansowy Państwa – uwarunkowania systemowe .....	198
4. Ocena stopnia realizacji celów dla funkcji „kultura fizyczna” w świetle realizacji WFPF i budżetu zadaniowego .....	207
5. Podsumowanie .....	211
<b>Rozdział XIV. Efektywność wydatków publicznych przeznaczonych na sport w świetle wyników badań przeprowadzonych wśród wielkopolskich gmin (Marek Gniatkowski)</b> .....	213
1. Uwagi wstępne .....	213
2. Pojęcie efektywności .....	214
3. Zakres i cel badania .....	217
4. Podsumowanie wyników, wnioski .....	221

<b>Rozdział XV. Finansowanie działalności instytucji sportowych w oparciu na zróżnicowanych strumieniach środków publicznych</b> <i>(Zbigniew Piepiora, Janusz Piepiora)</i> .....	223
1. Wprowadzenie .....	223
2. Ogólna charakterystyka gminy Kowary i działalności organizacji pozarządowych na jej obszarze .....	224
3. Działalność bieżąca Klubu Sportowego Funakoshi Shotokan Karate w latach 2008–2010 .....	226
4. Wybrane mistrzostwa karate zorganizowane przez KS FSK .....	228
<b>Rozdział XVI. Pomoc publiczna w finansowaniu sportu</b> <i>(Andrzej Koza)</i> .....	235
1. Wstęp .....	235
2. Pomoc publiczna w prawie Unii Europejskiej .....	236
2.1. Rodzaje dopuszczalnej pomocy publicznej .....	240
3. Formy pomocy publicznej .....	246
4. Pomoc publiczna w finansowaniu sportu .....	247
4.1. Warunki otrzymania pomocy publicznej przez klub sportowy .....	248
5. Podsumowanie .....	252
<b>Rozdział XVII. Finansowanie sportu ze środków publicznych w świetle doświadczeń Najwyższej Izby Kontroli. Uwagi na tle udziału gminy w profesjonalnym klubie sportowym działającym w formie spółki kapitałowej</b> <i>(Radosław Kujawiński)</i> .....	255
1. Wstęp .....	255
2. Problem aktualności przepisów .....	256
3. Podsumowanie .....	262
<b>Rozdział XVIII. Sankcje karne za niezgodne z prawem dysponowanie środkami publicznymi</b> <i>(Remigiusz Mazur)</i> .....	263
1. Wprowadzenie .....	263
2. Dotacja, jako należność publicznoprawna, według Kodeksu karnego skarbowego .....	264
3. Obowiązek denuncjacji .....	266
4. Sprzeniewierzenie dotacji .....	268
5. Oszustwo dotacyjne .....	270
6. Podsumowanie .....	282
<b>Część II. Rachunkowość i opodatkowanie działalności sportowej</b>	
<b>Rozdział I. Organizacja rachunkowości w jednostce nieprowadzącej działalności gospodarczej na przykładzie stowarzyszenia kultury fizycznej</b> <i>(Joanna Kogut)</i> .....	285
1. Wprowadzenie .....	285
2. Istota i klasyfikacja jednostek nieprowadzących działalności gospodarczej .....	287
3. Regulacje prawne i zakres rachunkowości jednostek nieprowadzących działalności gospodarczej .....	290
4. Organizacja rachunkowości stowarzyszenia kultury fizycznej .....	292
5. Podsumowanie .....	298

<b>Rozdział II. Amortyzacja obiektów sportowych w świetle prawa bilansowego i podatkowego</b> ( <i>Joanna Zuchewicz</i> ) .....	301
1. Obiekty sportowe – definicje i rodzaje .....	301
2. Środek trwały i obiekt inwentarzowy – definicje .....	302
3. Wycena obiektu sportowego w prawie bilansowym i prawie podatkowym .....	304
3.1. Wycena wstępna .....	304
3.2. Koszt wytworzenia .....	306
3.3. Cena sprzedaży .....	308
4. Prawo wyboru rozwiązań w zakresie amortyzacji zawarte w prawie bilansowym i podatkowym .....	309
4.1. Metody amortyzacji .....	312
4.2. Stawki amortyzacyjne .....	314
4.2.1. Stawki w ujęciu bilansowym .....	314
4.2.2. Stawki w ujęciu podatkowym .....	314
4.3. Międzynarodowe Standardy Rachunkowości .....	317
5. Podsumowanie .....	317
<b>Rozdział III. Sportowiec jako wartość niematerialna i jej znaczenie dla klubu sportowego</b> ( <i>Melania Bąk</i> ) .....	319
1. Wstęp .....	319
2. Majątek ujawniany i nieujawniany w rachunkowości .....	319
3. Wartość niematerialna i jej cechy a sportowiec .....	322
4. Sportowiec a rachunkowość klubu sportowego .....	325
5. Znaczenie sportowca dla klubu sportowego (na przykładzie wybranych klubów piłkarskich) .....	331
6. Podsumowanie .....	333
<b>Rozdział IV. Wspieranie rozwoju sportu przez jednostki samorządu terytorialnego a VAT</b> ( <i>Ryszard Kubacki, Magdalena Rękas</i> ) .....	335
1. Podatek od towarów i usług (VAT) – ogólna charakterystyka .....	335
2. Czynności podlegające opodatkowaniu VAT-em .....	336
2.1. Odpłatna dostawa towarów .....	336
2.2. Świadczenie usług na terytorium kraju .....	338
3. Miejsca świadczenia usług oraz dostaw towarów a opodatkowanie VAT-em .....	340
4. Likwidacja gminnego klubu sportowego a VAT .....	342
5. Podatnik podatku od towarów i usług .....	343
5.1. Definicja podatnika VAT .....	343
5.2. Działalność gospodarcza a opodatkowanie VAT .....	343
6. Obowiązek podatkowy w VAT i moment jego powstania .....	344
6.1. Częściowe wykonanie usługi .....	345
6.2. Zdarzenia, z którymi wiąże się powstanie obowiązku podatkowego .....	346
7. Organizacja działalności sportowej w samorządzie terytorialnym .....	348
8. Działalność gospodarcza klubu sportowego .....	351
9. Podstawa opodatkowania VAT-em działalności związanej ze sportem .....	358
10. Stawki w VAT .....	365

11. Ewidencja i fakturowanie sprzedaży .....	368
12. Odliczenie podatku naliczonego .....	371
<b>Rozdział V. Finansowanie sportu i imprez sportowych poprzez udzielanie zwolnień podatkowych</b> ( <i>Karolina Tetlak</i> ) .....	381
1. Zwolnienie podatkowe jako forma finansowania działalności w zakresie sportu .....	381
2. Zwolnienie dochodów z działalności sportowej od podatku dochodowego .....	383
3. Zwolnienia podatkowe dla sportu na gruncie podatku od towarów i usług .....	385
4. Zwolnienia obiektów sportowych od podatku od nieruchomości .....	386
5. Jednorazowe zwolnienia podatkowe dla międzynarodowych imprez sportowych .....	389
6. Finansowy wymiar zwolnień dla imprez sportowych .....	391
7. Podsumowanie i wnioski .....	393
<b>Rozdział VI. Odpowiedzialność członków zarządu za zobowiązania podatkowe spółki akcyjnej oraz spółki z ograniczoną odpowiedzialnością</b> ( <i>Anna Rotter</i> ) .....	395
1. Formy prowadzenia działalności sportowej .....	395
2. Odpowiedzialność podatnika .....	396
3. Odpowiedzialność osób trzecich .....	397
4. Odpowiedzialność solidarna .....	398
5. Bezskuteczność egzekucji w orzecznictwie .....	399
6. Wyłączenie odpowiedzialności członków zarządu .....	400
7. Wniosek o upadłość .....	401
8. Podsumowanie .....	402
<b>Część III. Finansowe wspieranie rozwoju sportu ze środków publicznych w świetle doświadczeń zagranicznych</b>	
<b>Rozdział I. Finansowanie sportu ze środków publicznych w Hiszpanii</b> ( <i>Jarosław Marczak</i> ) .....	405
1. Wstęp .....	405
2. Sytuacja ustrojowa, społeczna, demograficzna i ekonomiczna Hiszpanii .....	407
3. Charakterystyka sportu hiszpańskiego .....	407
4. Przepisy regulujące sport hiszpański .....	408
5. Finansowanie sportu hiszpańskiego .....	410
6. Dochody i wydatki publiczne .....	411
7. Wnioski .....	422
<b>Rozdział II. Finansowanie sportu ze środków publicznych w Niemczech</b> ( <i>Franciszek Adamczuk</i> ) .....	423
1. Sport jako domena społeczna w Niemczech .....	423
2. Podstawowe instytucje sportowe i ich status formalny i finansowy .....	426
3. Organizacje sportowe w Niemczech .....	427
4. Ścieżki finansowania sportu, ze szczególnym uwzględnieniem środków publicznych .....	427
5. Uwagi końcowe .....	429