

Stanisław Bogucki
Anna Dumas
Sławomir Presnarowicz
Krzysztof Winiarski

Opłata skarbową

KOMENTARZ DLA PRAKTYKÓW

Stan prawny na dzień 1 stycznia 2015 r.



ODDK Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka komandytowa
Gdańsk 2015

Spis treści

Wykaz skrótów.	11
O Autorach.	13
Wprowadzenie.	15

**Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r.
o opłacie skarbowej
(t.j. Dz.U. z 2012 r., poz. 1282; ost. zm.: Dz.U. z 2014 r., poz. 1101)**

Rozdział 1. Przedmiot opłaty skarbowej	19
1. Zakres przedmiotowy ustawy o opłacie skarbowej (art. 1)	21
1.1. Uwagi wstępne.	21
1.2. Dokonanie czynności urzędowej na podstawie zgłoszenia lub na wniosek (art. 1 ust. 1 pkt 1 lit. a)	27
1.3. Wydanie zaświadczenia na wniosek (art. 1 ust. 1 pkt 1 lit. b).	30
1.4. Wydanie zezwolenia [pozwolenia, koncesji] (art. 1 ust. 1 pkt 1 lit. c).	37
1.5. Złożenie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpisu, wypisu lub kopii (art. 1 ust. 1 pkt 2)	43
1.6. Czynności innych podmiotów niż organy administracji państwa (art. 1 ust. 2).	54
2. Czynności wyłączone z zakresu opłaty skarbowej (art. 2).	57
2.1. Uwagi wstępne.	57
2.2. Rodzaje spraw, w których nie podlega opłacie skarbowej dokonanie czynności urzędowej, wydanie zaświadczenia i zezwolenia (pozwolenia, koncesji), wydanie decyzji albo złożenie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpisu, wypisu lub kopii (art. 2 ust. 1 i 2)	61
2.2.1. Sprawy alimentacyjne, opieki, kurateli i przysposobienia (art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. a)	62
2.2.2. Sprawy ubezpieczenia społecznego, ubezpieczenia zdrowotnego, rent strukturalnych, ulg określonych w przepisach szczególnych dla żołnierzy niezawodowych i osób odbywających służbę zastępczą oraz ich rodzin, a także uprawnień dla osób niepełnosprawnych i osób objętych przepisami o szczególnych uprawnieniach dla kombatantów (art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. b)	64

2.2.3.	Sprawy świadczeń socjalnych oraz sprawy załatwiane na podstawie przepisów o pomocy społecznej, przepisów o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz przepisów o zatrudnieniu socjalnym (art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. c)	68
2.2.4.	Sprawy wyboru Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, wyborów do Sejmu, Senatu, Parlamentu Europejskiego i organów samorządu terytorialnego oraz referendum (art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. d)	71
2.2.5.	Sprawy powszechnego obowiązku obrony, z wyjątkiem decyzji w sprawach udzielania zgody obywatelom polskim na służbę w obcym wojsku lub w obcej organizacji wojskowej (art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. e)	72
2.2.6.	Sprawy zatrudnienia, wynagrodzeń za pracę (art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. f)	73
2.2.7.	Sprawy nauki, szkolnictwa i oświaty pozaszkolnej oraz ochrony zdrowia (art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. g)	75
2.2.8.	Sprawy załatwiane na podstawie przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. h)	77
2.2.9.	Sprawy nabycia obywatelstwa polskiego w drodze repatriacji oraz stwierdzenia posiadania obywatelstwa polskiego nabytego w ten sposób (art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. i)	78
2.2.10.	Sprawy pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej, państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Konfederacji Szwajcarskiej, oraz członków ich rodzin, którzy do nich dołączają lub z nimi przebywają (art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. j)	79
2.2.11.	Sprawy nadania statusu uchodźcy, udzielenia azylu, zgody na pobyt ze względów humanitarnych, zgody na pobyt tolerowany, oraz w sprawach ochrony czasowej (art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. k)	81
2.2.12.	Sprawy rekompensat w rozumieniu ustawy z dnia 8 lipca 2005 r. o realizacji prawa do rekompensaty z tytułu pozostawienia nieruchomości poza obecnymi granicami Rzeczypospolitej Polskiej (art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. l)	82
2.2.13.	Sprawy budownictwa mieszkaniowego [w zakresie dokonania czynności urzędowej, wydania zaświadczenia oraz zezwolenia] (art. 2 ust. 1 pkt 2)	84
2.2.14.	Sprawy wykonywania przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa albo Agencję Rynku Rolnego zadań w ramach realizacji Wspólnej Polityki Rolnej [w zakresie dokonania czynności urzędowej, wydania zaświadczenia i zezwolenia oraz złożenia dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpisu, wypisu lub kopii] (art. 2 ust. 1 pkt 3 i 4)	85

2.2.15. Sprawy wydania decyzji na podstawie przepisów ustawy z dnia 3 kwietnia 2009 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego (art. 2 ust. 1 pkt 3a)	89
2.2.16. Sprawy o zmianę imienia [imion] lub nazwiska osób, którym bezprawnie je zmieniono, a także zstępnych i małżonków tych osób [w zakresie dokonania czynności urzędowej i wydania zaświadczenia] (art. 2 ust. 1 pkt 6)	90
2.2.17. Sprawy działań związanych z czynną ochroną przyrody [w zakresie wydania zezwolenia] (art. 2 ust. 1 pkt 7)	90
3. Czynności wyłączone z obciążenia opłatą skarbową z uwagi na podleganie innym opłatom publicznoprawnym lub zwolnienie od tych opłat na podstawie odrębnych przepisów (art. 3)	91
4. Czynności wyłączone z obciążenia opłatą skarbową z uwagi na ich dokonanie za pośrednictwem konsula (art. 3a)	103
5. Odesłanie do załącznika do ustawy o opłacie skarbowej w zakresie wykazu przedmiotów opłaty skarbowej, stawek tej opłaty oraz zwolnień (art. 4)	108
Rozdział 2. Obowiązek zapłaty opłaty skarbowej oraz podmioty zwolnione od opłaty skarbowej	113
1. Podmiotowy zakres opłaty skarbowej (art. 5)	114
2. Obowiązek zapłaty opłaty skarbowej (art. 6)	119
3. Zwolnienia podmiotowe (art. 7)	123
3.1. Uwagi wstępne.	123
3.2. Zwolnienie od opłaty skarbowej państw obcych, ich przedstawicielstw i in. (art. 7 pkt 1)	127
3.3. Zwolnienie od opłaty skarbowej jednostek budżetowych (art. 7 pkt 2)	132
3.4. Zwolnienie od opłaty skarbowej jednostek samorządu terytorialnego (art. 7 pkt 3)	133
3.5. Zwolnienie od opłaty skarbowej organizacji pożytku publicznego (art. 7 pkt 4)	136
3.6. Zwolnienie od opłaty skarbowej osób, które dokonując zgłoszenia lub składając wnioski o dokonanie czynności urzędowej albo wniosków o wydanie zaświadczenia lub zezwolenia (pozwolenia, koncesji) albo składając dokument stwierdzający udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpis, wypis lub kopię przedstawią zaświadczenie o korzystaniu ze świadczeń pomocy społecznej z powodu ubóstwa (art. 7 pkt 5)	140
3.7. Zwolnienie od opłaty skarbowej osób fizycznych prowadzących czynną ochronę gatunkową oraz osoby fizyczne, których gospodarstwo rolne, leśne lub rybackie narażone jest na szkody wyrządzane przez gatunki zwierząt chronionych nieobjęte odszkodowaniem Skarbu Państwa – wyłącznie w zakresie przedmiotów opłaty skarbowej związanych z ochroną przyrody (art. 7 pkt 6)	143
4. Zwolnienia od opłaty skarbowej na podstawie przepisów innych niż ustawa o opłacie skarbowej	148

Rozdział 3. Zapłata i zwrot opłaty skarbowej	157
1. Zapłata opłaty skarbowej (art. 8)	158
1.1. Uwagi ogólne	158
1.2. Sposób zapłaty opłaty skarbowej (art. 8 ust. 1)	161
1.3. Pobór opłaty skarbowej w drodze inkasa (art. 8 ust. 2)	165
1.4. Dokonywanie adnotacji potwierdzających zapłatę opłaty skarbowej, zwolnienie od niej lub wyłączenie obowiązku jej zapłaty (art. 8 ust. 3)	173
1.5. Przypadki niedokonywania adnotacji potwierdzających zapłatę opłaty skarbowej, zwolnienie od niej lub wyłączenie obowiązku jej zapłaty w przypadkach niepodlegania opłacie skarbowej (art. 8 ust. 4)	174
1.6. Składanie przez pełnomocników uwierzytelnionej kopii dowodu zapłaty opłaty skarbowej od dokumentu stwierdzającego udzielenie im pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpisu, wypisu lub kopii (art. 8 ust. 5)	175
2. Zwrot opłaty skarbowej (art. 9 u.o.s.)	176
2.1. Przypadki obowiązku zwrotu opłaty skarbowej (art. 9 ust. 1)	176
2.1.1. Uwagi ogólne	176
2.1.2. Niedokonanie czynności urzędowej (art. 9 ust. 1 pkt 1)	178
2.1.3. Niewydanie zaświadczenia lub zezwolenia, pozwolenia lub koncesji (art. 9 ust. 1 pkt 2)	178
2.2. Brak możliwości zwrotu opłaty skarbowej uiszczonej w przypadku złożenia dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury oraz jego odpisu, wypisu lub kopii	179
2.3. Postępowanie o zwrot opłaty skarbowej	180
2.4. Nadpłata opłaty skarbowej a zwrot opłaty skarbowej	185
3. Upoważnienie dla Ministra Finansów do określenia w drodze rozporządzenia przepisów wykonawczych (art. 10)	193
4. Obowiązek przekazywania organowi podatkowemu właściwemu w sprawie opłaty skarbowej zbiorczej informacji o przypadkach nieuiszczenia należnej opłaty skarbowej (art. 11)	194
Rozdział 4. Właściwość organów podatkowych	199
1. Uwagi ogólne	199
2. Właściwość rzeczowa w sprawach opłaty skarbowej (art. 12 ust. 1)	201
3. Właściwość miejscowa w sprawach opłaty skarbowej (art. 12 ust. 2)	203
3.1. Właściwość miejscowa organów podatkowych w przypadku opłaty skarbowej uiszczanej z tytułu dokonania czynności urzędowej organu administracyjnego (art. 12 ust. 2 pkt 1)	205
3.2. Właściwość miejscowa organów podatkowych w przypadku opłaty skarbowej od złożenia dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury oraz jego odpisu, wypisu lub kopii (art. 12 ust. 2 pkt 2)	205
4. Obowiązek przestrzegania z urzędu przez organy podatkowe swojej właściwości rzeczowej i miejscowej	208

5. Spory o własność przez zainteresowane organy podatkowe	209
6. Odrębna regulacja własności organów podatkowych w sprawie zwrotu opłaty skarbowej	210
Rozdział 5. Zmiany w przepisach obowiązujących	213
1. Zmiany w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (art. 13)	214
2. Zmiana w ustawie z dnia 14 lutego 1991 r. – Prawo o notariacie (art. 14)	215
3. Zmiany w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (art. 15)	216
4. Zmiany w ustawie z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy (art. 16)	217
5. Zmiana w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (art. 17)	221
6. Zmiany w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (art. 18)	221
Rozdział 6. Przepisy przejściowe i końcowe	225
1. Sposób zakończenia postępowań w sprawach będących w toku (art. 19)	225
2. Uchylenie i skutki uchylenia mocy obowiązującej ustawy z dnia 9 września 2000 r. o opłacie skarbowej – Dz.U. z 2004 r. Nr 253, poz. 2532 ze zm. (art. 20)	229
3. Termin wejścia w życie ustawy o opłacie skarbowej (art. 21)	230
Załącznik do ustawy o opłacie skarbowej Wykaz przedmiotów opłaty skarbowej, stawki tej opłaty oraz zwolnienia	235
Bibliografia	261