

## Spis treści

Spis treści

### **Wprowadzenie**

XI

### **Wykaz autorów**

XV

### **Wykaz skrótów**

XIX

## **Część 1. Utworzenie spółki przez JST**

1

### **1. Rodzaje spółek zakładanych przez JST** *Lukasz Grzechnik*

3

1.1. Formy prowadzenia gospodarki komunalnej ..... 3

1.2. Spółki osobowe

4

1.3. Spółki kapitałowe

4

1.4. Tworzenie spółek przez JST poza sferą użyteczności publicznej ..... 4

1.5. Udział JST w spółkach cywilnych

5

1.6. Uwagi końcowe

6

### **2. Możliwości zakładania spółek przez JST** *Lukasz Grzechnik*

7

2.1. Działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej

– uwagi ogólne ..... 7

2.2. Działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej

– rozwinięcie ..... 9

2.3. Działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej

– powiat i województwo ..... 11

2.4. Specyfika spółek zakładanych przez JST ..... 12

12

2.4.1. Uwagi ogólne ..... 12

2.4.2. Obowiązek powołania rady nadzorczej w każdej spółce zakładanej przez JST ..... 12

2.4.3. Szczególne regulacje dotyczące rady nadzorczej ..... 13

2.5. Powoływanie i odwoływanie członków zarządu ..... 20

20

2.6. Przekształcenia kapitałowe

21

2.6.1. Obejmowanie udziałów i akcji spółek przez JST ..... 21

2.6.2. Nabycie i objęcie udziałów ..... 23

2.6.3. Procedura zbycia udziałów ..... 24

2.6.4. Zapłata za udziały ..... 26

2.7. Regulamin korzystania z usług publicznych ..... 26

26

2.8. Przekształcenie przedsiębiorstwa komunalnego w spółkę komunalną ..... 28

### **3. Kompetencje organów JST w zakresie tworzenia, funkcjonowania i nadzorowania**

**spółek kapitałowych** *Bogusław Nowakowski, Anna Zolotar* ..... 31

31

3.1. Uwagi wprowadzające .....	31
3.2. Tworzenie spółek przez JST .....	32
3.3. Kompetencje organów JST w zakresie funkcjonowania spółek samorządowych .....	33
3.4. Nadzór nad spółkami samorządowymi .....	35
<b>4. Powstanie spółki z o.o. z udziałem JST na przykładzie spółki gminnej <i>Anna Zołotar</i></b> .....	39
4.1. Powstanie spółki z o.o. z udziałem gminy .....	39
4.1.1. Uwagi wprowadzające .....	39
4.1.2. Podstawy prawne .....	41
4.1.3. Uchwała o utworzeniu spółki .....	41
4.1.4. Powstanie spółki .....	43
4.2. Wyjaśnienia do wzorów .....	53
4.2.1. Uchwała rady gminy o utworzeniu spółki z o.o. z udziałem gminy .....	53
4.2.2. Umowa spółki .....	55
4.3. Wzory .....	74
4.3.1. Wzór uchwały rady gminy o utworzeniu spółki z o.o. z udziałem gminy .....	74
4.3.2. Wzór umowy spółki z o.o. ....	75
4.3.3. Wniosek o wpis do rejestru przedsiębiorców. Przedmiot działalności. Organy podmiotu .....	78
<b>5. Odstępstwa od regulacji ustawowych w umowie spółki z o.o. udziałem JST</b> <i>Bogusław Nowakowski, Anna Zołotar</i> .....	83
5.1. Uwagi wprowadzające .....	83
5.2. Postanowienia dotyczące udziałów i kapitału zakładowego .....	84
5.2.1. Uprzywilejowanie udziałów .....	84
5.2.2. Ograniczenia w rozporządzaniu udziałami .....	86
5.2.3. Umorzenie udziałów .....	89
5.2.4. Podwyższenie kapitału zakładowego .....	90
5.3. Prawa i obowiązki wspólników .....	90
5.3.1. Uprawnienia osobiste wspólnika .....	90
5.3.2. Świadczenia dodatkowe wspólników na rzecz spółki .....	91
5.3.3. Dopłaty .....	92
5.3.4. Dywidenda i zaliczka na poczet dywidendy .....	93
5.4. Postanowienia dotyczące organów spółki .....	94
5.4.1. Zarząd .....	94
5.4.2. Rada nadzorcza .....	96
5.4.3. Zgromadzenie wspólników .....	100
5.5. Rozwiązanie i likwidacja spółki .....	105

5.6. Inne postanowienia .....	106
5.6.1. Publikacje spółki .....	106
5.6.2. Wyłączenie wspólnika .....	106
5.6.3. Wyłączenie wstąpienia małżonka lub spadkobiercy wspólnika do spółki .....	106
5.7. Wzór umowy spółki z o.o. z udziałem kilku gmin .....	107
<b>6. Jednoosobowa spółka komunalna</b> <i>Anna Zolotar</i> .....	117
6.1. Powstanie jednoosobowej spółki komunalnej .....	117
6.1.1. Pojęcie spółki jednoosobowej .....	117
6.1.2. Powstanie jednoosobowej spółki komunalnej .....	119
6.2. Organy jednoosobowej spółki JST .....	121
6.2.1. Zgromadzenie wspólników (walne zgromadzenie) jednoosobowej spółki .....	121
6.2.2. Rada nadzorcza .....	128
6.2.3. Zarząd .....	128
6.3. Czynności prawne jednoosobowej spółki .....	129
6.3.1. Oświadczenia woli jedyne go wspólnika składane spółce .....	129
6.3.2. Umowy jednoosobowej spółki z członkami jej zarządu .....	131
<b>7. Forma oświadczenia woli gminy w sprawie wskazania przedstawiciela do rady nadzorczej jednoosobowej spółki z o.o.</b> <i>Bogusław Nowakowski</i> .....	133
7.1. Uwagi wprowadzające .....	133
7.2. Uprawnienie do wskazania kandydata na członka rady nadzorczej .....	134
7.3. Adresat oświadczenia woli .....	134
7.4. Forma wskazania przedstawiciela gminy do rady nadzorczej .....	136
7.5. Forma pisemna czy inna? .....	137
<b>8. Spółka kapitałowa z udziałem JST w organizacji</b> <i>Anna Zolotar</i> .....	139
8.1. Powstanie kapitałowej spółki w organizacji .....	139
8.1.1. Powstanie spółki w organizacji .....	139
8.1.2. Status spółki w organizacji .....	140
8.2. Funkcjonowanie spółki w organizacji .....	143
8.2.1. Realizacja podmiotowości prawnej .....	143
8.2.2. Prowadzenie spraw i reprezentacja .....	146
8.2.3. Odpowiedzialność za zobowiązania spółki w organizacji .....	150
8.3. Ustanie spółki w organizacji .....	158
8.3.1. Powstanie spółki docelowej .....	158

8.3.2. Zwinięcie spółki w organizacji .....	159
8.4. Zmiana umowy komunalnej spółki z o.o. w organizacji .....	161
<b>9. Likwidacja samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki kapitałowej</b> <i>Anna Samelak, Krzysztof Rostecki</i> .....	163
9.1. Przesłanki przekształcenia .....	163
9.1.1. Forma organizacyjno-prawna .....	164
9.1.2. Rentowność .....	166
9.1.3. Dług JST .....	169
9.1.4. Rozszerzenie zakresu działalności .....	172
9.2. Prawne uwarunkowania przekształcenia .....	174
9.3. Podatkowe uwarunkowania przekształcenia samorządowego zakładu budżetowego ...	181
9.3.1. Sukcesja podatkowa .....	182
9.3.2. Odliczenie straty zakładu w spółce z o.o. ....	182
9.3.3. Aport przedsiębiorstwa a podatek dochodowy .....	183
9.3.4. Koszty przekształcenia (opłaty notarialne, podatek od czynności cywilnoprawnych) .....	184
9.3.5. Kontynuacja zwolnienia podatkowego przez spółkę .....	186
9.3.6. Trwały zarząd i użytkowanie wieczyste .....	188
9.3.7. Amortyzacja w spółce powstałej z przekształcenia zakładu .....	190
9.3.8. VAT od aportu .....	194
9.4. Czynności związane z przekształceniem .....	199
9.4.1. Przygotowanie koncepcji przekształcenia .....	199
9.4.2. Uchwała organu stanowiącego JST o likwidacji zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki z o.o. ....	200
9.4.3. Wykonanie uchwały .....	202
<b>Część 2. Funkcjonowanie spółki JST – wybrane zagadnienia</b> .....	213
<b>1. Stosowanie tzw. ustawy kominowej w spółkach z udziałem JST</b> <i>Łukasz Grzechnik</i> .....	215
1.1. Uwagi wprowadzające .....	215
1.2. Zakres podmiotowy .....	216
1.3. Ograniczenia w zakresie wynagrodzenia .....	217
1.4. Kwestia nagrody rocznej .....	219
1.5. Świadczenia dodatkowe .....	220
1.6. Sankcje za naruszenie przepisów KominU .....	222
1.7. Uwagi końcowe .....	223

<b>2. Sposoby finansowania spółek</b> <i>Piotr Lebek</i>	225
2.1. Uwagi wprowadzające	225
2.2. Podwyższenie kapitału zakładowego przez emisję akcji lub udziałów w spółkach komunalnych	230
2.2.1. Artykuł 12 ustawy o gospodarce komunalnej a podwyższenie kapitału zakładowego	230
2.2.2. Pojęcie podwyższenia kapitału zakładowego i znaczenie kapitału zakładowego w spółkach komunalnych	234
2.2.3. Spółka komunalna a podwyższenie kapitału zakładowego	236
2.2.4. Podwyższenie kapitału zakładowego a struktura udziałowa w komunalnej spółce z o.o.	239
2.2.5. Podstawa prawna podwyższenia kapitału zakładowego w komunalnych spółkach z o.o.	240
2.2.6. Komunalna spółka akcyjna a podwyższenie kapitału zakładowego	242
2.3. Emisja obligacji przez spółki komunalne	250
2.4. Kredyty bankowe i pożyczki	255
2.4.1. Kredyty i pożyczki w świetle KSH	255
2.4.2. Poręczenia i gwarancje	256
2.5. Dopłaty w spółkach komunalnych	257
2.5.1. Pojęcie i charakter dopłat	257
2.6. Podsumowanie	259
<b>3. Spółki prawa handlowego – przeniesienie zadłużenia poza JST</b> <i>Michał Bitner</i>	261
3.1. Gospodarcze tło „przenoszenia” długu JST na spółki	261
3.2. Ograniczenia możliwości „przenoszenia” długu JST na spółki	264
3.2.1. Zawiazywanie spółek kapitałowych przez JST	264
3.2.2. Zobowiązania spółek zawiązywanych przez JST a dług sektora instytucji rządowych i samorządowych ( <i>general government</i> )	267
3.3. Umowy wsparcia	269
3.3.1. Uwagi wprowadzające	269
3.3.2. Znaczenie pojęcia „potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji”	270
3.3.3. Konstrukcja poręczenia i gwarancji jako umów zabezpieczających	272
3.3.4. Kwalifikacja określonego zobowiązania jako poręczenia	273
3.3.5. Kwalifikacja określonego zobowiązania jako gwarancji w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych	275
3.6. Kwestia wstąpienia poręczyciela i gwaranta w prawa wierzyciela	279
3.7. Stosowane w umowach wsparcia instrumenty wzmacniania wiarygodności kredytowej spółki a gwarancje w rozumieniu FinPublU	282
3.8. Umowy wsparcia zobowiązujące JST do okresowych płatności na rzecz spółki	282
3.8.1. Zawieranie umów wsparcia a działanie <i>in fraudem legis</i>	285

3.8.2. Przesłanki skuteczności umów wsparcia .....	286
<b>4. Spółka jako pracodawca</b> <i>Michał Culepa</i>	
.....	289
4.1. Uwagi wprowadzające .....	289
4.2. Reprezentacja spółki jako pracodawcy .....	289
4.3. Jednostki organizacyjne spółki jako samodzielni pracodawcy .....	293
4.4. Niektóre kompetencje pracodawcy – tworzenie przepisów prawa pracy .....	294
<b>5. Zatrudnianie w organach zarządzających spółek – podstawy prawne</b> <i>Michał Culepa</i> .....	297
5.1. Stosunek pracy członków zarządu .....	297
5.2. Niektóre aspekty wykonywania pracy przez osoby zarządzające .....	300
5.3. Inne podstawy zatrudnienia w zarządzie .....	302
5.4. Wzór kontraktu menedżerskiego .....	303
<b>Część 3. Rozwiązanie samorządowej spółki z o.o.</b>	
.....	307
<b>1. Rozwiązanie komunalnej spółki z o.o.</b> <i>Anna Zolotar</i>	
.....	309
1.1. Uwagi wprowadzające .....	309
1.2. Przyczyny rozwiązania spółki .....	310
1.3. Postępowanie likwidacyjne .....	312
1.4. Prawa i obowiązki likwidatorów komunalnej spółki z o.o. ....	314
1.5. Podział majątku likwidowanej spółki .....	317
1.6. Obowiązki rejestrowe związane z likwidacją .....	318
1.7. Obowiązek przechowywania ksiąg i dokumentów rozwiązanej spółki .....	320
<b>Część 4. Podatki i rachunkowość</b>	
.....	325
<b>1. Tworzenie spółek prawa handlowego i przystępowanie do nich przez JST – kwestie rachunkowe</b> <i>Mieczysława Cellary</i>	
.....	327
1.1. Wycena udziałów i akcji .....	327
1.2. Schematy księgowania z wyjaśnieniami .....	330
1.2.1. Ewidencja nabywanych udziałów i akcji oraz wnoszonych aportów w postaci składników majątkowych .....	330
1.2.2. Ewidencja mienia zlikwidowanych jednostek .....	332
1.3. Ewidencja wniesienia aportu do spółki w wyniku przekształcenia samorządowego zakładu budżetowego .....	334
1.4. Ewidencja odpisów aktualizujących długoterminowe aktywa finansowe .....	335

1.5. Ewidencja przekazania aportu, gdy wartość księgowa netto wnoszonych środków trwałych jest wyższa niż wartość rynkowa .....	337
1.6. Ewidencja aportów wniesionych w postaci składników majątkowych .....	338
1.7. Sposób udokumentowania/forma urządzenia ewidencyjnego .....	341
1.8. Powiązanie ze sprawozdaniami finansowymi, budżetowymi i klasyfikacją budżetową .....	341
<b>2. Wycena długoterminowych aktywów finansowych w JST</b> <i>Ewa Kowalczyk</i> .....	343
2.1. Wycena udziałów w jednostkach podporządkowanych .....	343
2.2. Utrata wartości .....	344
2.3. Zastosowanie metody praw własności w JST .....	346
2.4. Ujęcie szczególnych transakcji przy zastosowaniu metody praw własności .....	348
<b>3. Skutki podatkowe wniesienia aportu przez gminy do spółek kapitałowych</b> <i>Krzysztof Rustecki</i> .....	351
3.1. Nieodpłatne używanie środków trwałych .....	351
3.2. Aport a przychody gminy i spółki .....	353
3.3. Amortyzacja w spółce .....	355
3.4. Użyczenie a VAT .....	360
3.5. Aport a VAT .....	361
3.6. Obowiązek podatkowy w VAT z tytułu aportu .....	362
3.7. Opodatkowanie aportu .....	363
3.8. Aport przyłączy wodociągowych uprzednio przekazanych gminie przez osoby fizyczne .....	364
3.9. Aport sieci wodociągowej i kanalizacyjnej wybudowanej przez gminę a korekta VAT na plus .....	366
3.10. Aport w postaci samochodu osobowego a korekta VAT na minus .....	369
3.11. Aport przedsiębiorstwa lub jego zorganizowanej części .....	370
3.12. Wniesienie aportu w podatku od czynności cywilnoprawnych .....	371
<b>4. Optymalizacja podatkowa w zakresie tworzenia i funkcjonowania spółek gminnych</b> <i>Krzysztof Rustecki</i> .....	373
4.1. Uwagi wprowadzające .....	373
4.2. Spółki kapitałowe .....	373
4.3. Spółki osobowe .....	374

## **Część 5. Specyfikacja niektórych spółek**

.....	377
<b>1. Komunalna spółka sportowa</b> <i>Piotr Łebek, Michał Gniatkowski</i>	
.....	379
1.1. Uwagi wprowadzające	
.....	379
1.2. Komunalizacja majątków klubów sportowych	
380	
1.2.1. Jednostka samorządu terytorialnego jako „zakładnik” klubów sportowych	382
1.2.2. Komunalne kluby sportowe jako narzędzie promocji	384
1.2.3. Komunalne kluby sportowe jako przejaw racjonalizacji wydatków publicznych	384
1.3. Pomiędzy ważnością a nieważnością	
385	
1.4. Działalności ważne dla rozwoju gminy	
386	
1.5. Stan <i>de lege lata</i>	
.....	387
1.6. Komunalna spółka sportowa w praktyce – wybrane problemy	
387	
1.6.1. Wycena dóbr niematerialnych	387
1.6.2. Infrastruktura sportowa jako aport do komunalnej spółki sportowej	388
1.7. Postulaty <i>de lege ferenda</i>	
389	
1.8. Podsumowanie	
.....	392
<b>2. Spółki lecznicze</b> <i>Marcin Wielgolaski, Dariusz Woźniak</i>	
.....	393
2.1. Ogólna charakterystyka i miejsce spółek leczniczych na rynku świadczeń zdrowotnych	
393	
2.2. Odrębności spółki leczniczej	
.....	396
2.2.1. Komercyjna działalność lecznicza	396
2.3. Zarządzanie i nadzór	
.....	396
2.4. Prywatyzacja spółek leczniczych	
399	
2.5. Kontekst i przesłanki przekształceń	
401	
2.6. Procedura przekształcania SPZOZ w spółkę w świetle DziałLeczU	
405	
2.6.1. Instrumenty wsparcia samorządu, jakie daje DziałLeczU	408
2.7. Doświadczenia ze spółkami leczniczymi w Polsce – droga ku efektywnym podmiotom leczniczym	
409	
2.8. Restrukturyzacja zadłużenia spółki	
411	
<b>3. Spółki gospodarujące zasobem nieruchomości</b> <i>Dariusz Pęchorzewski</i>	
415	



3.1. Uwagi wprowadzające	415
3.2. Rachunek ekonomiczny	417
3.3. Orzecznictwo	421
<b>4. Komunalne spółki komunikacji miejskiej</b> <i>Jarosław Sabat</i>	425
4.1. Zmiana formy prawnej jednostek prowadzących działalność z zakresu komunikacji miejskiej – powstanie spółek komunikacyjnych	425
4.2. Sytuacja spółek komunikacyjnych po wejściu Polski do Unii Europejskiej	427
4.3. Polskie regulacje prawne dotyczące spółek komunikacyjnych	428
4.4. Obowiązek wprowadzenia planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego	429
4.5. Przykłady funkcjonowania spółek komunikacyjnych w Polsce	430
4.6. Finansowanie spółek komunikacji miejskiej	435
4.7. Relacje z samorządem lokalnym	438
<b>5. Spółki wodno-kanalizacyjne</b> <i>Jerzy Krawiec</i>	439
5.1. Uwagi wprowadzające	439
5.2. Formy organizacyjno-prawne powstania i funkcjonowania spółki wodociągowo-kanalizacyjnej oraz jej specyfika	443
5.3. Orzecznictwo	450
6. Spółki ciepłownicze <i>Paweł Zieliński</i>	
<b>Część 6. Odpowiedzialność członków zarządu spółek JST</b>	453
<b>1. Odpowiedzialność członków zarządu za zobowiązania cywilnoprawne komunalnej spółki z o.o. po rejestracji</b> <i>Bogusław Nowakowski, Anna Zolotar</i>	455
1.1. Odpowiedzialność cywilnoprawna członków zarządu spółki z o.o.	455
1.2. Odpowiedzialność z art. 299 KSH	457
1.3. „Właściwy czas” na złożenie wniosku o upadłość	466
1.4. Stosowanie art. 5 KC	471
1.5. Regres członka zarządu	472
1.6. Inne osoby ponoszące odpowiedzialność	472
<b>2. Odpowiedzialność członków zarządu za zobowiązania publicznoprawne komunalnej spółki z o.o. po rejestracji</b> <i>Bogusław Nowakowski, Anna Zolotar</i>	475
2.1. Uwagi wprowadzające	475

2.2. Odpowiedzialność podatkowa osób trzecich .....	476
2.3. Zakres podmiotowy odpowiedzialności za zaległości podatkowe spółki .....	477
2.4. Zakres przedmiotowy odpowiedzialności .....	478
2.5. Charakter odpowiedzialności z art. 116 OrdPU .....	479
2.6. Przesłanki odpowiedzialności .....	479
2.7. Powstanie zaległości podatkowej .....	480
2.8. Bezskuteczność egzekucji przeciwko spółce .....	481
2.9. Zgłoszenie wniosku o ogłoszenie upadłości we właściwym czasie .....	483
2.10. Brak winy w niezłożeniu wniosku o ogłoszenie upadłości .....	485
2.11. Wskazanie majątku spółki .....	486
2.12. Przedawnienie zobowiązania podatkowego spółki .....	487
2.13. Odpowiedzialność likwidatorów .....	487
2.14. Odpowiedzialność za składki na ubezpieczenie społeczne .....	488
2.15. Odpowiedzialność z tytułu składek na Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i ubezpieczenie zdrowotne .....	489
<b>3. Odpowiedzialność członków zarządu spółki komunalnej za naruszenie dyscypliny finansów publicznych <i>Ludmiła Lipiec-Warzęcha</i> .....</b>	<b>491</b>
3.1. Uwagi wprowadzające .....	491
3.2. Przesłanki odpowiedzialności członka zarządu .....	492
3.3. Gospodarowanie należnościami przypadającymi jednostce sektora finansów publicznych .....	496
3.4. Odpowiedzialność z tytułu dotacji .....	497
3.5. Środki europejskie .....	497
3.6. Zamówienia publiczne .....	498