

# Spis treści

<b>Wprowadzenie</b> .....	IX
<b>Wykaz skrótów</b> .....	XI
<b>1. Rachunkowość</b> .....	1
1.1. Zasady rachunkowości oraz ewidencja .....	1
1.1.1. Zasady rachunkowości (uproszczenia w stosowaniu polityki rachunkowości) .....	1
1.1.2. Ewidencja majątku (środki trwałe, pozostałe środki trwałe, wartości niematerialne i prawne) .....	6
1.1.3. Ewidencja środków pieniężnych .....	15
1.1.4. Ewidencja rozrachunków .....	23
1.1.5. Ewidencja zrealizowanych dochodów i wydatków .....	37
1.1.6. Ewidencja amortyzacji .....	51
1.1.7. Przychody i koszty ujmowane na kontach zespołu 7 „Przychody, dochody i koszty” .....	53
1.2. Ustalanie wyniku finansowego jednostki budżetowej .....	59
1.2.1. Wprowadzenie .....	59
1.2.2. Zasady ustalania wyniku finansowego .....	60
1.2.3. Charakterystyka elementów kształtujących wynik finansowy w jednostkach budżetowych .....	61
1.2.4. Ogólne zasady ewidencji wyniku finansowego .....	63
1.2.5. Zasady ewidencji wyniku finansowego w jednostkach pomocy społecznej .....	64
1.2.6. Powiązania ze sprawozdawczością finansową .....	68
1.3. Źródła zmniejszenia i zwiększenia funduszu jednostek budżetowych .....	69
1.3.1. Wprowadzenie .....	69
1.3.2. Księgowe ujęcie funduszu jednostki .....	70
1.3.3. Przyczyny zmian funduszu jednostki w jednostkach pomocy społecznej .....	71
1.3.4. Ewidencja operacji zmniejszających i zwiększających fundusz jednostki w jednostkach pomocy społecznej .....	72
1.3.5. Powiązania ze sprawozdawczością finansową .....	77
<b>2. Sprawozdawczość</b> .....	79
2.1. Sprawozdanie finansowe za rok 2014 .....	79
2.1.1. Przepisy regulujące sporządzenie sprawozdań finansowych za rok 2014 .....	79
2.1.2. Nadrzędne zasady rachunkowości .....	80
2.1.3. Ogólne zasady sporządzania sprawozdań finansowych przez jednostki pomocy społecznej .....	87
2.1.4. Zamknięcie ksiąg rachunkowych za 2014 r. w jednostkach pomocy społecznej .....	87
2.1.5. Inwentaryzacja w związku z zamknięciem roku obrotowego .....	89
2.1.6. Bilans w jednostkach pomocy społecznej .....	97
2.1.7. Odpisy aktualizujące należności w jednostkach pomocy społecznej .....	101

2.1.8. Rachunek zysków i strat (wariant porównawczy) w jednostkach pomocy społecznej .....	102
2.1.9. Zestawienie zmian w funduszu .....	105
2.1.10. Wzory dokumentów dotyczące sprawozdania finansowego .....	109
2.2. Sprawozdania w zakresie operacji finansowych .....	119
2.2.1. Rodzaje sprawozdań z operacji finansowych .....	119
2.2.2. Terminy sporządzania i przekazywania sprawozdań .....	120
2.2.3. Formy sporządzania sprawozdań .....	121
2.2.4. Korekty sprawozdań .....	122
2.2.5. Podstawowe zasady sporządzania sprawozdań w zakresie operacji finansowych .....	122
2.2.6. Charakterystyka sprawozdań .....	124
2.2.7. Informacje dodatkowe dotyczące sprawozdań z operacji finansowych .....	153
2.3. Sprawozdania budżetowe .....	155
2.3.1. Rodzaje sprawozdań budżetowych .....	155
2.3.2. Ogólne zasady sporządzania sprawozdań budżetowych .....	155
2.3.3. Formy sporządzania sprawozdań .....	157
2.3.4. Terminy sporządzania sprawozdań .....	157
2.3.5. Dyscyplina finansów publicznych .....	159
2.3.6. Charakterystyka sprawozdań budżetowych .....	159
2.4. Sprawozdanie rzeczowo-finansowe ze świadczeń rodzinnych .....	169
2.4.1. Podstawa prawna sprawozdania .....	169
2.4.2. Poszczególne części sprawozdania .....	169
2.5. Sprawozdanie rzeczowo-finansowe z zadania wynikającego z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów .....	194
2.5.1. Podstawa prawna sprawozdania .....	194
2.6. Roczne sprawozdanie z wykonania budżetu Ośrodka Pomocy Społecznej .....	215
2.6.1. Podstawa prawna sprawozdania .....	215
2.6.2. Przykładowe sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Ośrodka Pomocy Społecznej .....	216
2.7. E-deklaracje .....	237
2.7.1. Rodzaje deklaracji, jakie mogą być składane w formie elektronicznej .....	237
2.7.2. Elementy deklaracji składanych w formie elektronicznej .....	237
2.7.3. Sposób przesyłania deklaracji i podań składanych za pomocą środków komunikacji elektronicznej .....	238
2.7.4. Potwierdzenie odbioru .....	241
<b>3. Dotacje .....</b>	<b>243</b>
3.1. Pojęcie dotacji w jednostkach pomocy społecznej .....	243
3.2. Dotacje na zadania własne .....	244
3.2.1. Dofinansowanie zasiłków okresowych (dotacja przyznawana gminie w rozdziale 85214) .....	245
3.2.2. Dofinansowanie składek na ubezpieczenia zdrowotne (dotacja przyznawana gminie w rozdziale 85213) oraz dofinansowanie zasiłków stałych (dotacja przyznawana gminie w rozdziale 85216) .....	246
3.2.3. Dofinansowanie wydatków bieżących ośrodka pomocy społecznej (dotacja otrzymywana przez gminy w rozdziale 85219) oraz dofinansowanie dodatków dla pracowników socjalnych .....	247
3.2.4. Dofinansowanie wydatków na program rządowy – pomoc państwa w zakresie dożywiania (dotacja otrzymywana przez gminę w rozdziale 85295) .....	248

3.2.5. Dofinansowanie wydatków wynagrodzenia asystentów rodziny i koordynatora pieczy zastępczej w ramach Programu rządowego (dotacja otrzymywana przez gminę w rozdziale 85206) .....	251
3.2.6. Dofinansowanie wydatków na pomoc materialną dla uczniów (dotacja otrzymywana przez gminę w rozdziale 85415) .....	252
3.3. Dotacje na zadania zlecone .....	256
3.3.1. Finansowanie zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych i ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (dotacja przekazywana gminie w rozdziale 85212) .....	258
3.3.2. Finansowanie składek na ubezpieczenia zdrowotne dla osób uprawnionych (dotacja otrzymywana przez gminy w rozdziale 85213) .....	259
3.3.3. Finansowanie dodatku energetycznego (dotacja otrzymywana przez gminy w rozdziale 85215) .....	260
3.3.4. Finansowanie specjalistycznych usług opiekuńczych (dotacja otrzymywana przez gminy w rozdziale 85228) .....	261
3.3.5. Odpłatność za specjalistyczne usługi opiekuńcze .....	263
3.3.6. Finansowanie rządowego programu wspierania niektórych osób pobierających świadczenia pielęgnacyjne (dotacja otrzymywana przez gminy w rozdziale 85295) .....	264
3.3.7. Finansowanie pomocy dla cudzoziemców, którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium RP (dotacja otrzymywana przez gminy w rozdziale 85231) .....	266
3.3.8. Finansowanie wynagrodzenia za sprawowanie opieki (dotacja otrzymywana przez gminy w rozdziale 85219) .....	267
<b>4. Nieprawidłowości skutkujące łamaniem dyscypliny finansów publicznych .....</b>	<b>269</b>
4.1. Podstawy obowiązków i odpowiedzialności kierownika jednostki pomocy społecznej w zakresie gospodarki finansowej .....	269
4.2. Osoby w jednostkach pomocy społecznej podlegające odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych .....	271
4.2.1. Główny księgowy .....	272
4.3. Podstawowe zasady odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych ....	274
4.4. Działania i zaniechania noszące znamiona naruszenia dyscypliny finansów publicznych w jednostkach pomocy społecznej .....	277
4.4.1. Wstęp .....	277
4.4.2. Przykłady nieprawidłowości .....	281
4.5. Postępowanie w sprawie o naruszenie dyscypliny finansów publicznych .....	328
<b>5. Procedury postępowania przy przyznawaniu prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego .....</b>	<b>331</b>
5.1. Zagadnienia ogólne .....	331
5.2. Osoby uprawnione do świadczeń z funduszu alimentacyjnego .....	332
5.3. Warunki przyznania prawa do świadczenia z funduszu alimentacyjnego .....	335
5.3.1. Wstęp .....	335
5.3.2. Rodzaje dochodu .....	338
5.3.3. Sposób ustalenia dochodu .....	343
5.3.4. Dochód utracony .....	344
5.3.5. Dochód uzyskany .....	345
5.3.6. Dokumenty konieczne do przyznania prawa do zasiłku .....	346
5.3.7. Warunki, w jakich nie przysługuje prawo do świadczeń z funduszu alimentacyjnego .....	350
5.3.8. Rodzaje decyzji .....	350

5.3.9. Wzory .....	351
5.3.10. Tryb postępowania w sytuacji złożenia odwołania od decyzji organu I instancji – zagadnienia praktyczne .....	357
5.3.11. Rozstrzygnięcie przez samorządowe kolegium odwoławcze odwołania – rodzaj rozstrzygnięcia i dalszy tryb postępowania organu I instancji .....	358
5.3.12. Wzory .....	359
5.4. Procedury wzruszania ostatecznej decyzji administracyjnej .....	362
5.4.1. Wzruszenie ostatecznej decyzji administracyjnej – procedura .....	362
5.4.2. Uchylenie ostatecznej decyzji administracyjnej .....	364
5.4.3. Zmiana ostatecznej decyzji administracyjnej .....	365
5.4.4. Wygaśnięcie decyzji administracyjnej .....	365
5.4.5. Stwierdzenie nieważności ostatecznej decyzji administracyjnej .....	366
5.5. Wznowienie postępowania administracyjnego .....	367
5.5.1. Sytuacje, w jakich możliwe jest zastosowanie procedury postępowania administracyjnego w przypadku ostatecznej decyzji administracyjnej .....	367
5.5.2. Wzory .....	369
5.6. Procedura dochodzenia nienależnie wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego .....	376
5.6.1. Postępowanie administracyjne w sprawie nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego .....	376
5.6.2. Rodzaje decyzji administracyjnych związanych z nienależnie pobranymi świadczeniami rodzinnymi .....	378
5.6.3. Wzory .....	381
5.7. Procedura postępowania Organu Właściwego Wierzyciela względem Dłużnika Alimentacyjnego – zarys .....	389
5.7.1. Zagadnienia ogólne .....	389
5.7.2. Procedura postępowania .....	389
5.7.3. Wzory .....	392
<b>6. Świadczenia opiekuńcze oraz zasiłek dla opiekunów .....</b>	<b>399</b>
6.1. Zagadnienia ogólne .....	399
6.2. Zasiłek pielęgnacyjny – art. 16 ŚwiadRodzU .....	399
6.2.1. Osoby uprawnione .....	399
6.2.2. Dokumenty konieczne do przyznania prawa do zasiłku pielęgnacyjnego .....	401
6.2.3. Weryfikacja wniosku pod względem formalnym i merytorycznym .....	402
6.3. Specjalny zasiłek opiekuńczy .....	405
6.3.1. Osoby uprawnione .....	405
6.3.2. Warunki nabycia prawa do specjalnego zasiłku opiekuńczego .....	406
6.3.3. Nieprzysługiwanie prawa do specjalnego zasiłku opiekuńczego .....	409
6.3.4. Dokumenty konieczne do przyznania prawa do specjalnego zasiłku opiekuńczego .....	410
6.3.5. Trudności w ocenie istnienia prawa do specjalnego zasiłku opiekuńczego – sytuacje z praktyki .....	411
6.4. Świadczenie pielęgnacyjne .....	412
6.4.1. Osoby uprawnione .....	412
6.4.2. Warunki nabycia prawa do świadczenia pielęgnacyjnego .....	413
6.4.3. Nieprzysługiwanie prawa do świadczenia pielęgnacyjnego .....	416
6.4.4. Dokumenty konieczne do przyznania prawa do świadczenia pielęgnacyjnego .....	417
6.4.5. Trudności w ocenie istnienia prawa do świadczenia pielęgnacyjnego – sytuacje z praktyki .....	417

6.5. Zasiłek dla opiekunów .....	418
6.5.1. Zagadnienia wstępne .....	418
6.5.2. Osoby uprawnione .....	418
6.5.3. Warunki nabycia prawa do zasiłku dla opiekunów .....	419
6.5.4. Postępowanie w sprawie ustalenia prawa do zasiłku dla opiekunów – procedura postępowania .....	420
6.5.5. Nieprzysługiwanie prawa do zasiłku dla opiekuna .....	423
6.6. Wzory .....	424
<b>7. Placówki wsparcia dziennego oraz placówki opiekuńczo-wychowawcze .....</b>	<b>437</b>
7.1. Placówki wsparcia dziennego .....	437
7.1.1. Podstawa prawna i organizacja placówek wsparcia dziennego .....	437
7.1.2. Godziny pracy placówki .....	439
7.1.3. Harmonogram i organizacja zajęć oraz plan dnia .....	440
7.1.4. Funkcje placówek wsparcia dziennego .....	441
7.1.5. Kadra placówki wsparcia dziennego .....	442
7.1.6. Standardy w placówce wsparcia dziennego .....	444
7.1.7. Dokumentacja placówki, dokumentacja dziecka .....	445
7.1.8. Nabór dzieci do placówki .....	445
7.1.9. Współpraca z innymi instytucjami w sprawie dziecka i rodziny .....	446
7.1.10. Problemy placówek wsparcia dziennego .....	448
7.2. Placówki opiekuńczo-wychowawcze – zadania, organizacja, finansowanie .....	449
7.2.1. Instytucjonalna piecza zastępcza .....	449
7.2.2. Organizacja i standardy w placówkach opiekuńczo-wychowawczych .....	450
7.2.3. Finansowanie placówek opiekuńczo-wychowawczych .....	453
7.2.4. Kwalifikacje kadry placówek opiekuńczo-wychowawczych .....	457
7.2.5. Rejestracja placówek opiekuńczo-wychowawczych .....	459
7.2.6. Dokumentacja dziecka w placówce – standardy .....	463
7.2.7. Odebranie dziecka rodzinie i umieszczanie w placówce .....	464
7.2.8. Ocena zasadności pobytu dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej .....	466
7.2.9. Dochodzenie do standardów w placówkach opiekuńczo-wychowawczych .....	466
7.2.10. Pomoc na usamodzielnienie się osób opuszczających placówkę opiekuńczo-wychowawczą .....	467
7.2.11. Nadzór nad prowadzeniem placówek opiekuńczo-wychowawczych .....	468
7.2.12. Deinstytucjonalizacja pieczy zastępczej .....	469