

Spis treści

Wprowadzenie	IX
Notki biograficzne	XI
Wykaz skrótów	XV
1. Procedura uchwalania budżetu <i>Wojciech Lachiewicz</i>	1
1.1. Uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej JST	1
1. Podstawa prawna.....	1
2. Uwarunkowanie prawne treści uchwały.....	2
3. Uwagi.....	4
2. Opracowywanie i uchwalanie budżetu	11
2.1. Uchwała budżetowa JST na 2014 r. <i>Piotr Walczak</i>	11
1. Podstawa prawna	11
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały	13
3. Uwagi.....	34
2.2. Uchwała budżetowa w orzecznictwie regionalnych izb obrachunkowych <i>Katarzyna Ziółkowska</i>	38
1. Trudności w uchwalaniu uchwał budżetowych	38
2. Termin podjęcia uchwały budżetowej	39
3. Elementy normatywne uchwały budżetowej.....	40
4. Dochody budżetowe określone w uchwale budżetowej	41
5. Wydatki budżetowe jako element uchwały budżetowej.....	45
6. Nieprawidłowości w zakresie przychodów budżetu.....	58
7. Nieprawidłowości w zakresie wyniku budżetu	65
8. Ograniczenia dotyczące zadłużenia JST	70
9. Pozostałe unormowania zawarte w uchwale budżetowej.....	72
10. Naruszenie kompetencji w zakresie dokonywania zmian w uchwale budżetowej.....	78
11. Nieprawidłowości w zakresie zgodności uchwały budżetowej z uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.....	83
12. Naruszenie kompetencji co do określenia elementów uchwały budżetowej.....	86
3. Zmiany budżetu oraz zmiany innych ustaleń uchwały budżetowej <i>Wojciech Lachiewicz</i>	89
3.1. Uchwała w sprawie zmiany uchwały budżetowej.....	89
1. Podstawa prawna.....	89
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	89
3. Uwagi.....	95
3.2. Zarządzenie (uchwała) organu wykonawczego JST o zmianie uchwały budżetowej (zmiana budżetu)	115
1. Podstawa prawna.....	115
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	115

3. Uwagi.....	116
4. Wykonywanie budżetu.....	125
4.1. Zarządzenie (uchwała) organu wykonawczego samorządu dotyczące wykonania uchwały budżetowej <i>Wojciech Lachiewicz</i>	125
1. Podstawa prawna.....	125
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały lub zarządzenia	127
3. Uwagi.....	134
4.2. Uchwała (zarządzenie) organu wykonawczego JST powodująca przeniesienie uprzednio uchwalonej zmiany budżetu do planów finansowych odpowiednich jednostek budżetowych oraz do planu finansowego zadań zleconych z zakresu administracji rządowej <i>Wojciech Lachiewicz</i>	164
1. Podstawa prawna.....	164
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	164
3. Uwagi.....	164
4.3. Upoważnienie dla zarządu do przekazania kierownikom jednostek budżetowych niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków (zakres upoważnienia w ramach zapisów uchwały budżetowej) <i>Joanna Radzieja</i>	171
1. Podstawa prawna	171
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	171
3. Uwagi.....	173
4.4. Uchwała (zarządzenie) w sprawie opracowania planu finansowego zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych JST odrębnymi ustawami <i>Joanna Radzieja</i>	176
1. Podstawa prawna.....	176
2. Uwarunkowania prawne treści zarządzenia (uchwały)	176
3. Uwagi.....	177
4.5. Uchwała w sprawie ustalenia wykazu wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego oraz ustalenia planu finansowego tych wydatków <i>Aniela Michalec</i>	179
1. Podstawa prawna.....	179
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	179
3. Uwagi.....	182
4.6. Uchwała intencyjna na realizację projektu współfinansowanego z funduszy strukturalnych UE <i>Beata Jakacka</i>	187
1. Podstawa prawna.....	187
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	187
3. Uwagi.....	188
4.7. Uchwała rady gminy w sprawie zwolnienia samorządowego zakładu budżetowego z obowiązku wpłaty do budżetu nadwyżki środków obrotowych <i>Barbara Fabin</i>	190
1. Podstawa prawna.....	190
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	190
3. Uwagi.....	191
5. Informacja finansowa za pierwsze półrocze roku budżetowego <i>Aniela Michalec</i>.....	193
5.1. Uchwała gminy/powiatu/województwa w sprawie określenia zakresu i formy informacji za I półrocze o przebiegu wykonania budżetu gminy, kształtowaniu się WPF oraz przebiegu wykonania planu finansowego gminnych instytucji kultury i samodzielnych publicznych	193
1. Podstawa prawna.....	193
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	194
3. Uwagi.....	199

6. Przykłady planów i programów oraz innych uchwał mogących wpływać na treści planu wydatków budżetu rocznego <i>Rafał Trykozko</i>	209
6.1. Uchwała rady gminy w sprawie utworzenia/nietworzenia funduszu sołeckiego w budżecie roku (następnego).....	209
1. Podstawa prawna.....	209
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	210
3. Uwagi.....	210
6.2. Uchwała o zwiększeniu środków funduszu sołeckiego	212
1. Podstawa prawna.....	212
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	212
3. Uwagi.....	214
7. Zaciąganie zobowiązań dłużnych oraz udzielanie pożyczek, gwarancji i poręczeń przez JST <i>Ewa Midura, Katarzyna Ziółkowska</i>	217
7.1. Uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu i pożyczki na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu	217
1. Podstawa prawna	217
2. Uwarunkowania prawne treści uchwał	219
3. Uwagi	221
7.2. Uchwała w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie	226
1. Podstawa prawna.....	226
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały	227
3. Uwagi.....	229
7.3. Uchwała w sprawie zaciągnięcia kredytu na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek	231
1. Podstawa prawna.....	231
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały	231
3. Uwagi	232
7.4. Powiązanie uchwał w sprawie kredytów i pożyczek z uchwałą budżetową	233
8. Wieloletnia prognoza finansowa oraz jej zmiana – uchwała WPF z załącznikami, zmiany WPF, zmiany przedsięwzięć i upoważnień	253
8.1. Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na 2014 rok <i>Piotr Walczak</i>	253
1. Podstawa prawna uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej	253
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	254
3. Uwagi	269
8.2. Wzór wieloletniej prognozy finansowej dla jednostki samorządu terytorialnego <i>Piotr Walczak</i>	271
1. Wstęp	271
8.3. Zmiany w WPF <i>Katarzyna Ziółkowska</i>	299
1. Źródła zmian WPF	299
2. Zakres i forma zmian w WPF	300
3. Forma wprowadzania zmian do WPF	300
4. Zakres kompetencji organów wykonawczych do zmian WPF	303
5. Zakres zmian WPF objętych wyłączną właściwością organu stanowiącego.....	305
6. Zmiany w uchwale budżetowej i ich wpływ na dane zawarte w WPF	309
7. Objasnienia przyjętych wartości jako element uchwały (zarządzenia) zmieniającej WPF....	313
8. Zgodność WPF z uchwałą budżetową po dokonaniu zmian w obu dokumentach	315
9. Kiedy zmieniać WPF?	316

9. Dotacje i finansowanie z budżetu JST	319
9.1. Uchwała w sprawie pomocy finansowej wraz z umową, na podstawie której pomoc jest udzielana <i>Piotr Walczak</i>	319
1. Podstawa prawna.....	319
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	320
3. Uwagi.....	321
9.2. Uchwała w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz sposób jej rozliczenia <i>Aniela Michalec</i>	324
1. Podstawa prawna.....	324
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	327
3. Uwagi.....	333
9.3. Uchwała o dotacjach z budżetu JST dla klubów sportowych na zadania nieobjęte ustawą z 24.4.2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie <i>Wojciech Lachiewicz</i>	342
1. Podstawa prawna.....	342
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	347
3. Uwagi.....	352
9.4. Uchwała rady gminy w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji na rzecz przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i szkół niepublicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania <i>Piotr Walczak</i>	373
1. Podstawa prawna.....	373
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	374
3. Uwagi.....	385
9.5. Uchwała rady gminy w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji na rzecz przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i szkół publicznych, prowadzonych przez osoby prawne inne niż JST lub osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania <i>Piotr Walczak</i>	399
1. Podstawa prawna.....	399
2. Uwarunkowanie prawne treści uchwały.....	399
3. Uwagi.....	410
9.6. Uchwała w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej <i>Wojciech Lachiewicz, Dariusz P. Kała</i>	420
1. Podstawa prawna.....	420
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	421
3. Uwagi.....	427
9.7. Uchwała w sprawie zasad udzielania dotacji na rzecz spółek wodnych, trybu postępowania przy udzielaniu tych dotacji i sposobu ich rozliczania <i>Piotr Walczak</i>	432
1. Podstawa prawna.....	432
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	432
3. Uwagi.....	435
9.8. Uchwała rady gminy w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych i niezdiatającym w celu osiągnięcia zysku, sposobu rozliczania dotacji oraz sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania <i>Piotr Walczak</i>	439
1. Podstawa prawna.....	439
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	440
3. Uwagi.....	443
9.9. Uchwała w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków <i>Aniela Michalec</i>	449

1. Podstawa prawna.....	449
2. Uwarunkowania prawne treści uchwał.....	450
3. Uwagi.....	455
9.10. Uchwała w sprawie ustalenia stawki dotacji przedmiotowej dla samorządowego zakładu budżetowego <i>Aniela Michalec</i>	463
1. Podstawa prawna.....	463
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	464
3. Uwagi.....	466
10. Sprawozdania roczne i absolutorium	471
10.1. Uchwała w sprawie zatwierdzenia sprawozdań oraz uchwała w sprawie absolutorium <i>Wojciech Lachiewicz</i>	471
1. Podstawa prawna.....	471
2. Uwarunkowania prawne uchwały.....	472
3. Uwagi.....	474
10.2. Uchwała rady gminy, powiatu i województwa w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi gminy, zarządowi powiatu, zarządowi województwa <i>Piotr Walczak</i>	476
1. Podstawa prawna.....	476
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	476
3. Uwagi.....	480
10.3. Uchwała komisji rewizyjnej rady gminy w sprawie absolutorium dla wójta gminy wraz z opinią komisji dotyczącą wykonania budżetu <i>Piotr Walczak</i>	484
1. Podstawa prawna.....	484
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały oraz opinii.....	485
3. Uwagi.....	487
10.4. Zarządzenie w sprawie przyjęcia informacji o stanie mienia JST <i>Piotr Walczak</i>	492
1. Podstawa prawna.....	492
2. Uwarunkowanie prawne treści zarządzenia.....	492
3. Uwagi.....	496
11. Inne	523
11.1. Uchwała w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki za pojemnik o określonej pojemności <i>Anna Olejniczak</i>	523
1. Podstawa prawna.....	523
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	524
3. Uwagi.....	529
4. Wzór uchwały.....	531
11.2. Uchwała w sprawie sposobu określenia opłaty dla nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne <i>Anna Olejniczak</i> ..	535
1. Podstawa prawna.....	535
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	536
3. Uwagi.....	537
11.3. Uchwała w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi <i>Anna Olejniczak</i>	540
1. Podstawa prawna.....	540
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	540
3. Uwagi.....	541

11.4. Uchwała w sprawie zarządzenia inkasa opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi <i>Anna Olejniczak</i>	543
1. Podstawa prawna.....	543
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	543
3. Uwagi.....	544
11.5. Uchwała w sprawie usług dodatkowych <i>Anna Olejniczak</i>	546
1. Podstawa prawna.....	546
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	546
3. Uwagi.....	547
11.6. Uchwała w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości <i>Anna Olejniczak</i>	550
1. Podstawa prawna.....	550
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	551
3. Uwagi.....	553
11.7. Uchwała w sprawie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych <i>Aniela Michalec</i>	562
1. Podstawa prawna.....	562
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały	563
3. Uwagi.....	566
11.8. Uchwała w sprawie rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie <i>Anna Olejniczak</i>	573
1. Podstawa prawna.....	573
2. Uwarunkowania prawne treści uchwały.....	573
3. Uwagi.....	579