

Krzysztof Puchacz

**Nowe zasady odpowiedzialności
za naruszenie dyscypliny
finansów publicznych**

Praktyczny komentarz do zmian w ustawie

Zgodnie z ustawą z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy
o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych
oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 240, poz. 1429)



Ośrodek Doradztwa i Doskonalenia Kadr Sp. z o.o.
Gdańsk 2012

Spis treści

Wstęp	7
-----------------	---

Rozdział I

Zmiany w zakresie podmiotowym odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych	11
---	----

1. Osoby wchodzące w skład organu wykonującego budżet lub plan finansowy jednostki sektora finansów publicznych 12
2. Kierownicy jednostek sektora finansów publicznych 13
3. Pracownicy jednostek sektora finansów publicznych 15
4. Osoby niebędące pracownikami jednostek sektora finansów publicznych 19

Rozdział II

Naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie należności podatkowych (art. 5).	24
--	----

Rozdział III

Naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie niepodatkowych należności budżetowych (art. 5).	26
---	----

Rozdział IV

Naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie nieprawidłowego rozliczenia z budżetem pobranych dochodów oraz przeznaczania dochodów uzyskanych przez jednostkę budżetową na wydatki tej jednostki (art. 6 i 7)	29
--	----

Rozdział V

Naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie dotacji (art. 8 i 9).	30
---	----

1. Podmiot dotujący 30
2. Podmiot dotowany 34

Rozdział VI

Naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie zmian w budżecie lub planie finansowym (art. 10)	36
--	----

Rozdział VII

Naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie zaciągania zobowiązań oraz dokonywania wydatków bez upoważnienia lub z przekroczeniem zakresu upoważnienia (art. 11 i 15)	39
---	----

Rozdział VIII

Naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przeznaczania środków z rezerwy budżetowej (art. 12)	41
--	----

Rozdział IX

Naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie środków unijnych i pochodzących ze źródeł zagranicznych (art. 13) 42

Rozdział X

Naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie realizacji zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych (art. 14 i 16) 44

Rozdział XI

Naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie zamówień publicznych (art. 17). 46

1. Przepisy dotychczasowe. 46

2. Zmiany w zakresie podmiotowym 48

3. Zmiany w zakresie przedmiotowym 49

3.1. Czyny niezwiązane z udzieleniem zamówienia 49

3.1.1. Opisanie przedmiotu zamówienia publicznego w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję 50

3.1.2. Ustalenie wartości zamówienia publicznego lub jego części, jeżeli miało to wpływ na obowiązek stosowania przepisów o zamówieniach publicznych albo na zastosowanie przepisów dotyczących zamówienia publicznego o niższej wartości 51

3.1.3. Opisanie sposobu dokonania oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego w sposób niezwiązany z przedmiotem zamówienia lub nieproporcjonalny do przedmiotu zamówienia 52

3.1.4. Niezgodne z przepisami ustawy określenie kryteriów oceny ofert. 54

3.1.5. Nieprzekazanie do ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej lub niezamieszczenie w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o zamówieniu, ogłoszenia o zmianie ogłoszenia o zamówieniu lub ogłoszenia o udzieleniu zamówienia (art. 17 ust. 1 pkt 5 ustawy). 54

3.1.6. Niezawiadomienie w terminie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o wszczęciu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego (art. 17 ust. 1 pkt 6 ustawy). 55

3.1.7. Naruszenie przepisów o zamówieniach publicznych w inny sposób, jeżeli miało ono wpływ na wynik postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, chyba że nie doszło do udzielenia zamówienia publicznego 56

3.2. Czyny związane z udzieleniem zamówienia 58

3.2.1. Negocjacje bez ogłoszenia. 59

3.2.2. Zamówienie z wolnej ręki 60

3.2.3. Zapytanie o cenę 62

3.3. Czyny związane z umową o zamówienie publiczne 62

3.4. Czyny związane ze stosowaniem przesłanek unieważnienia postępowania	64
3.5. Czyny związane z zasadą bezstronności w postępowaniu	65
3.6. Czyny związane z kontrolą zarządczą	65
Rozdział XII	
Naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie inwentaryzacji oraz sprawozdań (art. 18)	67
1. Inwentaryzacja	67
2. Sprawozdania z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania.	67
Rozdział XIII	
Naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie prowadzenia audytu (art. 18a)	70
Rozdział XIV	
Naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie kontroli zarządczej (art. 18b i 18c)	72
1. Kontrola zarządcza – uwagi ogólne.	72
2. Wstępna kontrola finansowa głównego księgowego	73
3. Niewykonanie lub nienależyte wykonanie przez kierownika jednostki sektora finansów publicznych obowiązków w zakresie kontroli zarządczej	77
Rozdział XV	
Zmiany w zakresie zasad odpowiedzialności	79
Rozdział XVI	
Zmiany w zakresie kar za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.	82
Rozdział XVII	
Zmiany w zakresie organów właściwych w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych	86
Rozdział XVIII	
Zmiany w zakresie postępowania w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych	89
Rozdział XIX	
Zmiany w ustawie o finansach publicznych.	93
Rozdział XX	
Przepisy przejściowe i intertemporalne	94
Zakończenie	95

Tabelaryczne zestawienie zmian	96
■ w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114 z późn. zm.)	96
■ w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)	153
Ustawa z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114 z późn. zm.) – wyciąg	155
Ustawa z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 240, poz. 1429) – wyciąg	217