

# Spis treści

Wykaz skrótów .....	11
Wstęp .....	15
<b>ROZDZIAŁ I. Zagadnienia wprowadzające .....</b>	<b>23</b>
1. Główne założenia polityki wspierania rozwoju obszarów wiejskich ..	23
1.1. Od polityki strukturalnej do polityki rozwoju obszarów wiejskich .....	23
1.2. Polityka rozwoju obszarów wiejskich w latach 2007–2013 .....	29
1.2.1. Polityka spójności a polityka rozwoju obszarów wiejskich	29
1.2.2. Zasady programowania rozwoju obszarów wiejskich w okresie 2007–2013 .....	30
1.2.3. Zasada autonomii procesowej .....	34
1.2.4. Charakter prawny PROW .....	38
1.3. Polityka rozwoju obszarów wiejskich w latach 2014–2020 .....	42
2. Determinanty rozwoju obszarów wiejskich .....	45
2.1. Obszar wiejski .....	45
2.2. Realizacja dóbr publicznych przez beneficjentów wsparcia .....	48
2.3. Polityka rozwoju .....	53
2.4. Planowanie przestrzenne na obszarach wiejskich .....	56
3. Wnioski .....	60
<b>ROZDZIAŁ II. Postępowanie w sprawie przyznania pomocy z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich poprzedzające zawarcie umowy</b>	<b>62</b>
1. Uwagi wprowadzające .....	62
2. Postępowanie administracyjne w sprawie przyznania pomocy z EFRROW .....	66
2.1. Charakter prawny postępowania w sprawie przyznania pomocy	66
2.2. Właściwość w sprawach przyznania pomocy .....	68
2.3. Szczególne postępowanie w sprawie przyznania pomocy .....	69

2.3.1. Zasady postępowania w sprawie przyznania pomocy . . .	69
2.3.2. Termin rozpatrywania odwołań od decyzji w sprawie przyznania pomocy . . . . .	79
2.3.3. Zmiana i uchylenie decyzji w sprawie przyznania pomocy	80
3. Postępowanie poprzedzające zawarcie umowy przyznania pomocy z EFRROW . . . . .	82
4. Akt administracyjny poprzedzający zawarcie umowy przyznania pomocy . . . . .	84
4.1. Charakter prawny odmowy przyznania pomocy . . . . .	84
4.2. Charakter prawny rozstrzygnięcia pozytywnego o przyznaniu pomocy . . . . .	90
4.3. Uchylenie aktu administracyjnego . . . . .	91
4.4. Skutki uchylenia aktu administracyjnego . . . . .	94
5. Wnioski . . . . .	95

**ROZDZIAŁ III. Charakter prawny umowy przyznania pomocy z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich . . . . .**

1. Uwagi wprowadzające . . . . .	97
2. Prawne formy działania administracji . . . . .	98
3. Cywilnoprawny charakter umowy przyznania pomocy ze środków EFRROW . . . . .	104
3.1. Powiązanie umowy przyznania pomocy z aktem administracyjnym . . . . .	106
3.2. Ograniczenie zasady swobody umów . . . . .	109
3.3. Cywilnoprawny tryb rozstrzygania sporów . . . . .	115
4. Istota i charakter prawny umowy przyznania pomocy według typologii prawa cywilnego . . . . .	118
5. Umowa przyznania pomocy z EFRROW a inne podobne umowy . . . .	140
6. Wnioski . . . . .	148

**ROZDZIAŁ IV. Podmiotowe i przedmiotowe elementy umowy przyznania pomocy z EFRROW . . . . .**

1. Strony umowy przyznania pomocy z EFRROW . . . . .	151
1.1. Instytucja zarządzająca . . . . .	153
1.1.1. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa . . . . .	155
1.1.2. Agencja Rynku Rolnego . . . . .	160
1.1.3. Samorząd województwa . . . . .	161
1.1.4. Podmiot wyłoniony na podstawie ustawy – Prawo zamówień publicznych . . . . .	162
1.2. Beneficjenci wsparcia z EFRROW . . . . .	163

2. Forma i tryb zawarcia umowy przyznania pomocy . . . . .	170
3. Okres obowiązywania umowy przyznania pomocy z EFRROW . . . . .	175
4. Prawa i obowiązki stron umowy . . . . .	177
4.1. Uwagi ogólne . . . . .	177
4.2. Prawa i obowiązki beneficjentów . . . . .	179
4.2.1. Obowiązki bezpośrednio związane z realizacją projektu przez beneficjenta . . . . .	180
4.2.2. Prawa i obowiązki beneficjentów związane z dostarczaniem dóbr publicznych na obszarach wiejskich . . . . .	182
4.2.2.1. Prawa i obowiązki beneficjentów wsparcia środowiskowego . . . . .	182
4.2.2.2. Prawa i obowiązki beneficjentów wsparcia społecznego . . . . .	187
4.3. Prawa i obowiązki podmiotów wdrażających . . . . .	192
4.3.1. Obowiązek wypłaty środków pomocy . . . . .	192
4.3.2. Pozostałe prawa i obowiązki podmiotu wdrażającego . . . . .	197
5. Wnioski . . . . .	198

**ROZDZIAŁ V. Wykonanie zobowiązań z umowy przyznania pomocy z EFRROW . . . . . 202**

1. Wykonanie zobowiązania z należytą starannością . . . . .	202
1.1. Miernik staranności beneficjenta środków unijnych – uwagi ogólne . . . . .	202
1.2. Należyta staranność przy realizacji operacji przez poszczególne kategorie beneficjentów . . . . .	205
1.2.1. Status prawny rolnika . . . . .	205
1.2.2. Status prawny gminy . . . . .	208
1.2.3. Status prawny nadleśnictwa Lasów Państwowych . . . . .	210
1.2.4. Status prawny pozostałych beneficjentów wsparcia PROW na lata 2007–2013 . . . . .	211
2. Zabezpieczenie należytego wykonania zobowiązań umownych . . . . .	212
2.1. Formy prawne zabezpieczenia należytego wykonania umowy . . . . .	212
2.1.1. Weksel <i>in blanco</i> . . . . .	214
2.1.2. Gwarancja bankowa i gwarancja ubezpieczeniowa . . . . .	217
3. Wnioski . . . . .	221

**ROZDZIAŁ VI. Skutki niewykonania lub nienależytego wykonania zobowiązania . . . . . 225**

1. Skutki niewykonania lub nienależytego wykonania zobowiązania przez beneficjenta . . . . .	225
1.1. Uwagi ogólne . . . . .	225

1.2. Wygaśnięcie umowy przyznania pomocy z EFRROW . . . . .	228
1.3. Zwrot pomocy nienależnej lub wypłaconej w nadmiernej wysokości . . . . .	230
1.3.1. Podstawa prawna roszczenia o zwrot nienależnie lub nadmiernie pobranych środków . . . . .	230
1.3.2. Zbieg roszczeń . . . . .	241
1.3.3. Okoliczności wyłączające odpowiedzialność beneficjenta . . . . .	241
1.3.4. Modyfikacja wysokości odszkodowania . . . . .	246
1.4. Tryb rozstrzygania sporów. . . . .	247
1.4.1. Właściwość i tryb ustalania kwot nienależnie pobranych na podstawie decyzji administracyjnych. . . . .	247
1.4.2. Tryb rozstrzygania sporów i dochodzenia należności z umowy przyznania pomocy z EFRROW. . . . .	250
1.4.3. Postępowanie egzekucyjne . . . . .	255
1.5. Umorzenie, odroczenie terminu spłaty i rozłożenie na raty . . . .	258
1.5.1. Przesłanki zastosowania ulg z tytułu zwrotu pomocy unijnej . . . . .	258
1.5.2. Tryb przyznawania ulg z tytułu zwrotu pomocy unijnej . . . . .	266
1.6. Odszkodowanie przenoszące wysokość pobranych środków . . . .	277
2. Skutki niewykonania lub nienależytego wykonania zobowiązania przez podmiot wdrażający . . . . .	277
3. Wnioski . . . . .	279

**ROZDZIAŁ VII. Podmiotowe i przedmiotowe zmiany w ramach procedury przyznawania pomocy z EFRROW . . . . . 282**

1. Uwagi wprowadzające . . . . .	282
2. Zmiany podmiotowe . . . . .	283
2.1. Zmiana wnioskodawcy (beneficjenta) przed i po zawarciu umowy przyznania pomocy. . . . .	283
2.2. Zmiana podmiotu uprawnionego do pomocy – zagadnienia materialnoprawne . . . . .	285
2.2.1. Uprawnienie do pomocy z EFRROW jako składnik gospodarstwa rolnego (przedsiębiorstwa) . . . . .	285
2.2.2. Zbycie gospodarstwa rolnego (przedsiębiorstwa) a uprawnienie do pomocy z EFRROW . . . . .	292
2.2.3. Śmierć beneficjenta pomocy a uprawnienie do pomocy z EFRROW. . . . .	296
2.2.4. Inne przypadki następstwa prawnego a uprawnienie do pomocy z EFRROW . . . . .	297
2.3. Zmiana podmiotu uprawnionego do pomocy – zagadnienia proceduralne . . . . .	299
2.3.1. Dzień przyznania pomocy. . . . .	299

2.3.2. Przeniesienie uprawnień do pomocy, gdy zmiana podmiotowa nastąpiła przed przyznaniem pomocy z EFRROW . . . . .	301
2.3.3. Przeniesienie uprawnień do pomocy, gdy zmiana podmiotowa nastąpiła po przyznaniu pomocy z EFRROW . . . . .	304
2.3.4. Odmienny tryb przyznania pomocy z EFRROW nabywcy gospodarstwa rolnego (przedsiębiorstwa) . . . . .	306
3. Zmiany przedmiotowe . . . . .	307
3.1. Uwagi ogólne . . . . .	307
3.2. Zwiększenie pomocy . . . . .	308
3.3. Klauzula <i>rebus sic standibus</i> . . . . .	308
4. Wnioski . . . . .	311
<b>ROZDZIAŁ VIII. Kontrola operacji w ramach PROW 2007–2013 . . . .</b>	<b>315</b>
1. Pojęcie i istota kontroli administracji . . . . .	315
2. Kontrola przyznawania i wypłaty pomocy z EFRROW . . . . .	318
2.1. Podstawy prawne i cele kontroli . . . . .	318
2.2. Podmiotowy i przedmiotowy zakres kontroli . . . . .	321
2.2.1. Podmioty uprawnione do przeprowadzenia kontroli . . . .	321
2.2.2. Rodzaje i zakres przedmiotowy kontroli . . . . .	321
2.3. Charakter prawny kontroli . . . . .	324
2.3.1. Charakter kontroli na podstawie przepisów unijnych . . .	324
2.3.2. Charakter kontroli na podstawie przepisów krajowych . .	325
2.4. Procedura przeprowadzania kontroli . . . . .	327
3. Wnioski . . . . .	330
<b>Wnioski końcowe i uwagi <i>de lege ferenda</i> . . . . .</b>	<b>332</b>
<b>Bibliografia . . . . .</b>	<b>341</b>